

## D ô v o d o v á   s p r á v a

### K bodu : Dodatok č. 1 Zásad odmeňovania poslancov Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici

---

- I. Materiál sa predkladá z dôvodu odstránenia vzniknutých problémov súvisiacich s priznaním nároku na odmenu poslancov a členov komisií MsZ, ktorí nie sú poslanci v zmysle nových Zásad odmeňovania poslancov Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici a členov komisií mestského zastupiteľstva-neposlancov schválených uznesením mestského zastupiteľstva č. 1058/2018-MsZ z 24.4.2018.
- II. Odmeňovanie poslancov upravuje ustan. § 25 ods. 5, 7 a 8 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení. Odmeňovanie členov komisie-neposlancov upravuje ustan. § 15 ods.4 zákona o obecnom zriadení.
- III. Pri príprave podkladov pre zabezpečovanie odmeňovania členov komisií, ktorí nie sú poslancami, v niektorých prípadoch nastal problém zákonného konfliktu. Týkalo sa to napr. poberateľov predčasných dôchodkov, a príslušníkov policajného zboru ( zák. č. 73/1998 Z.z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície). Tí, ktorým by to malo spôsobiť problém v iných príjmoch, sa rozhodli tejto odmeny sa vzdať (čestným vyhlásením).

Niektorí členovia komisie sa dobrovoľne chceli vzdať nároku na odmenu.

Odmena poslanca, ako i člena komisie predstavuje **príjem zo závislej činnosti**, sa na účely poisťných vzťahov ako aj v daňovej sfére, **považuje za zamestnanca**. S takýmto statusom spájajú osobitné právne predpisy celý rad povinností, ako napr.: platenie poisťného do sociálnej, zdravotnej poisťovne, či zdanenie odmeny.

K problematike postavenia zamestnanca v samospráve sa vyjadrila Sociálna poisťovňa v mesačníku č. 7/2011, keď uviedla, že: „*poslanec obecného zastupiteľstva nemá postavenie zamestnanca v sociálnom poistení **len vtedy, ak v zásadách odmeňovania poslancov je uvedené, že poslanec je oprávnený sa odmeny vzdať** a v prípade, ak tak urobí, stráca právo na odmenu alebo napríklad, že odmena nepatrí poslancovi, ktorí vyhlásili, že svoj mandát budú vykonávať bez odmeny. Skutočnosť, že odmena nepatrí poslancovi, ktorý vyhlásil, že svoj mandát bude vykonávať bez odmeny, **musí byť na účely posúdenia vzniku právneho postavenia zamestnanca v sociálnom poistení a na účely posúdenia vzniku povinného sociálneho poistenia zamestnanca deklarovaná a schválená v zásadách odmeňovania poslancov, ktoré vydá a schválí obecné zastupiteľstvo.**“*

S prihliadnutím na vyššie uvedené máme za to, že je potrebné brať na zreteľ aj hľadisko platenia dane z príjmov, poisťného na zdravotné poistenie alebo sociálne poistenie. Z tohto dôvodu na to, aby členovi komisie ako fakultatívnemu orgánu obecného zastupiteľstva nevzniklo na účely zdravotného alebo sociálneho poistenia alebo na účely povinnosti platenia dane z príjmov právne postavenie zamestnanca, bude potrebné, aby predpis, ktorým sú upravené zásady odmeňovania členov komisie, umožňoval vzdať sa práva na odmenu.

Pokiaľ takáto úprava v dotknutom predpise absentuje, nebude stačiť ak člen komisie svojím jednostranným právnym úkonom vyhlási, že sa vzdáva práva na odmenu. Jeho postavenie zamestnanca a s tým spojené dopady mu v takomto prípade budú trvať až do dňa, dokým zásady odmeňovania členov komisie nebudú upravené o otázku možnosti vzdania sa odmeny.

Uvedená problematika nie je predmetom PHSR

- IV. Dopad na rozpočet – zníženie finančných prostriedkov vyčlenených na odmeňovanie poslancov a členov komisií o odmeny (s odvodmi), ktorých sa písomne vzdali poslanci alebo členovia komisie.