

## Dôvodová správa

### k bodu programu: Zásady rozpočtového hospodárenia

---

- I. Materiál sa predkladá predovšetkým z dôvodu potreby zapracovať zmeny v organizačnej štruktúre Mestského úradu do Zásad rozpočtového hospodárenia mesta Banská Bystrica.
- II. Návrh Zásad rozpočtového hospodárenia mesta Banská Bystrica sa predkladá na základe zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov s použitím zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.
- III. V porovnaní s predchádzajúcim znením Zásad rozpočtového hospodárenia mesta Banská Bystrica dochádza k nasledovným zmenám, pričom na základe záverov z Komisie MsZ pre financie, správu a hospodárenie s majetkom mesta a podnikateľskú činnosť zo dňa 26. augusta 2013 predkladáme skompletizovanie týchto zmien:
  - a) **prispôbenie rozpočtového procesu organizačnej štruktúre MsÚ,**
    - Zmena v článku 9 „Zostavovanie rozpočtu“ ods. 1:

*Z textu:*  
„Práce na zostavení návrhu rozpočtu mesta riadi primátor mesta a koordinuje prednosta Mestského úradu prostredníctvom ekonomického námestníka.“

*Na text:*  
„Práce na zostavení návrhu rozpočtu mesta riadi primátor mesta a koordinuje prednosta Mestského úradu prostredníctvom vedúceho ekonomického odboru.“
    - Doplnenie textu v článku 20 „Štátny fond rozvoja bývania“ ods. 3 písm. b) - v aktualizácii článok 21:

*Z textu:*  
„na výstavbu obslužných komunikácií, odstavných plôch a priestorov pre oddych,“

*Na text:*  
„na výstavbu a obnovu obslužných komunikácií, odstavných plôch a priestorov pre oddych,“
    - Zmena článku 21 „Zmena rozpočtu a rozpočtové opatrenia“ v ods. 6 – v aktualizácii článok 22:

*Z textu:*  
„Zostavený návrh na zmenu rozpočtu mesta prerokuje ekonomický námestník s prednostom Mestského úradu, ktorý ho odsúhlasí a následne prerokuje s primátorom mesta.“

*Na text:*  
„Zostavený návrh na zmenu rozpočtu mesta prerokuje vedúci ekonomického odboru s prednostom Mestského úradu, ktorý ho odsúhlasí a následne prerokuje s primátorom mesta.“

- Zmena čl. 21 „Zmena rozpočtu a rozpočtové opatrenia“ ods. 7 – v aktualizácii článok 22:  
*Z textu:*  
 „Návrh na zmenu rozpočtu predkladá na prerokovanie Finančnej komisii, Mestskej rade a na schválenie Mestskému zastupiteľstvu primátor mesta. Zmeny rozpočtu mesta schvaľuje Mestské zastupiteľstvo s výnimkou účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z Európskej únie a iných prostriedkov zo zahraničia poskytnutých na konkrétny účel, z rozpočtu iného subjektu verejnej správy a darov, ak darca určí účel daru.“  
*Na text:*  
 „Návrh na zmenu rozpočtu predkladá na prerokovanie Finančnej komisii, Mestskej rade a na schválenie Mestskému zastupiteľstvu primátor mesta. Zmeny rozpočtu mesta schvaľuje Mestské zastupiteľstvo s výnimkou:  
 účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z Európskej únie a iných prostriedkov zo zahraničia poskytnutých na konkrétny účel, z rozpočtu iného subjektu verejnej správy,  
 darov, ak darca určí účel daru,  
 zapojenia prostriedkov peňažných fondov do rozpočtu mesta, ak ich použitie bolo schválené uznesením mestského zastupiteľstva.“
- Vynechanie textu písm. b) ods. 2 čl. 22 „Zodpovednosť za hospodárenie“ – v aktualizácii článok 23 – v znení:  
 „námesníci Mestského úradu“
- Zmena článku 24 „Hodnotenie a zostavovanie záverečného účtu“ ods. 1 – v aktualizácii článok 25:  
*Z textu:*  
 „Práce na zostavení návrhu záverečného účtu mesta riadi primátor mesta a koordinuje prednosta Mestského úradu prostredníctvom ekonomického námestníka.“  
*Na text:*  
 „Práce na zostavení návrhu záverečného účtu mesta riadi primátor mesta a koordinuje prednosta Mestského úradu prostredníctvom vedúceho ekonomického odboru.“
- Zmena čl. 24 „Hodnotenie a zostavovanie záverečného účtu“ ods. 3 – v aktualizácii čl. 25:  
*Z textu:*  
 „Zostavený návrh záverečného účtu mesta prerokuje ekonomický námestník s prednostom Mestského úradu, ktorý ho odsúhlasí a následne prerokuje s primátorom mesta.“  
*Na text:*  
 „Zostavený návrh záverečného účtu mesta prerokuje vedúci ekonomického odboru s prednostom Mestského úradu, ktorý ho odsúhlasí a následne prerokuje s primátorom mesta.“
- Zmena čl.30 „Záverečné ustanovenia“ v odst. 2, 3 a odst. 5 – v aktualizácii článok 31:  
*Z textu:*  
 „Dňom nadobudnutia účinnosti sa zrušujú Zásady rozpočtového hospodárenia schválené uznesením MsZ č. 328/2008 zo dňa 02.12.2008“  
*Na text:*  
 „Dňom nadobudnutia účinnosti sa zrušujú ZD 35/2011 Zásady rozpočtového hospodárenia schválené uznesením MsZ č. 306/2011 zo dňa 13.12.2011.“  
*Z textu:*  
 „Zásady rozpočtového hospodárenia Mesta Banská Bystrica boli schválené Mestským zastupiteľstvom v Banskej Bystrici dňa 13.12.2011 uznesením č. 306/2011 – Mestského zastupiteľstva.“  
*Na text:*  
 „Zásady rozpočtového hospodárenia Mesta Banská Bystrica boli schválené Mestským zastupiteľstvom v Banskej Bystrici dňa XXX uznesením č. XXX/2013 – Mestského

zastupiteľstva.“

Z textu:

„Zásady nadobúdajú účinnosť dňom 01.01.2012.“

Na text:

„Zásady nadobúdajú účinnosť dňom 01.10.2013.“

**b) zadefinovanie participatívneho rozpočtu, ktorý sa realizuje v podmienkach Mesta Banská Bystrica nasledovne:**

• Doplnenie ods. 3 v článku 2 „Pojmy“ nasledovne:

„Participatívny rozpočet je procesom priamej, dobrovoľnej a univerzálnej demokracie, v rámci ktorého môžu obyvatelia určitého miesta (časti, štvrte mesta) diskutovať a rozhodovať o využití časti rozpočtu,“

• Doplnenie článku 10 „Participatívny rozpočet“ s následným zdôvodnením:

Mesto Banská Bystrica Doplnkom č. 1 k Štatútu mesta schváleným uznesením MsZ č. 55/2003 dňa 6.5.2013 vyčlenilo z rozpočtu mesta finančné prostriedky na zabezpečovanie potrieb obyvateľov mesta v ohraničených územiach zhodných z volebnými obvody (ďalej VO) nepriamo – prostredníctvom poslancov zvolených v týchto VO, poslancov, ktorým občania prejavili svoju dôveru a poverili ich obhajovať ich záujmy.

V zmysle Štvrtej časti, čl. I., ods. 7 – „Za účelom plnenia úloh výborov v mestských častiach Mesto Banská Bystrica v rámci rozpočtu vyčlení každoročne formou príspevku finančnú čiastku vo výške 40,- Sk na jedného obyvateľa“. Vzhľadom na spôsob a formu následného čerpania vyčlenených finančných prostriedkov (na základe potrieb a záujmov, požiadaviek občanov z príslušného VO) **možno tento spôsob financovania činnosti výborov mestských častí od roku 2003 považovať za nepriamy spôsob participácie občanov VO na rozpočte mesta.** Uvedené ustanovenie bolo prevzaté i do nového (platného) Štatútu Mesta (1,5 Eur).

Predložený návrh článku 10 „Participatívny rozpočet“ vychádza z platného Štatútu Mesta. Za účelom zabezpečenia participácie obyvateľov príslušných VO na čerpaní finančných prostriedkov vyčlenených na rozvoj ich mestskej časti, uvedený návrh rieši možnosť zabezpečenia priamej demokracie obyvateľov v rozhodovaní o použití vyčlenených finančných prostriedkov v rámci tzv. participatívneho rozpočtu VO. Návrh zároveň ponecháva poslancom značnú časť finančných prostriedkov na zabezpečenie činnosti výborov mestských častí, ktoré budú využívané rovnakým spôsobom ako doteraz v zmysle Štatútu výborov a občianskych rád a VZN č. 4/2012 o financovaní VMČ.

Výbory finančné prostriedky vždy využívali a čerpali sa na základe aktuálnych potrieb obyvateľov VO za spoluúčasti občianskych rád, až na to, že v konečnom dôsledku museli byť schválené uznesením výboru – poslancami MsZ.

O využití finančných prostriedkov vyčlenených v tzv. participatívnom rozpočte VO budú rozhodovať priamo obyvatelia tohto VO – spôsob tvorby tohto rozpočtu, formy metódy práce tejto participatívnej komunity v rámci volebného obvodu bude podrobne upravený v novele Štatútu výborov, občianskych rád a participatívnych komunit v Meste Banská Bystrica.

IV. Predložený návrh participatívneho rozpočtu nezaťažuje rozpočet Mesta o nové výdavky – finančné prostriedky v zmysle Štatútu Mesta sa automaticky začleňujú do návrhu rozpočtu na každý rozpočtový rok. Tieto sa budú „deliť“ medzi poslancov a občanov.

Akceptácie návrhu participatívneho rozpočtu predpokladá úpravu viacerých dokumentov Mesta Banská Bystrica.

Formy a spôsoby participácie na rozpočte vo VO by si stanovili samotní občania – v tomto modeli je možnosť širšieho zapojenia občianskych rád s cieľom dosiahnutia záujmu obyvateľov o to, kam a v akej výške budú smerovať finančné prostriedky vyčlenené v rámci ich participatívneho rozpočtu. Koordinátorom tohto participatívneho mechanizmu by mali byť občianske rady zvolené zo zástupcov občanov VO.

Poslanec MsZ Mgr. Vladimír Pirošík spracoval a predložil vlastný návrh čl. 10. Participatívny rozpočet, ktorý tvorí prílohu tohto materiálu.

Na zasadnutí Komisie MsZ pre financie, správu a hospodárenie s majetkom mesta a podnikateľskú činnosť konanej dňa 30.09.2013 boli predmetom rokovania obidva návrhy čl. 10. Participatívny rozpočet.

Komisia MsZ pre financie, správu a hospodárenie s majetkom mesta a podnikateľskú činnosť po ukončení rozpravy k čl. 10 prijala nasledovné uznesenie:

***Komisia MsZ pre financie, správu a hospodárenie s majetkom Mesta a podnikateľskú činnosť odporúča***

***na návrh Mgr. Pirošíka v každom VO z čiastky 1,5 eura na občana odčleniť čiastku 0,25 eur do celomestského rozpočtu, o využití ktorého budú rozhodovať občania.***