

DVR



OKRESNÁ PROKURATÚRA BANSKÁ BYSTRICA

Partizánska cesta 1, 975 63 Banská Bystrica

Pd 115/13-7

V Banskej Bystrici, 25.9.2013

Mesto Banská Bystrica
Mestské zastupiteľstvo

Banská Bystrica

Mestský úrad Banská Bystrica	
Dátum: 26 -09- 2013	PP-1
Číslo záznamu: PR 137445/3	Číslo spisu:
Prilohy/listy: 9	Vybavuje:

Podľa § 28 odsek 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších zmien a doplnení (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a

za účelom odstránenia porušovania zákona, ku ktorému došlo nečinnosťou mestského zastupiteľstva mesta Banská Bystrica (ďalej aj „mestské zastupiteľstvo“) v súvislosti s nezmenením všeobecne záväzného nariadenia mesta Banská Bystrica č. 108/2002 o režime státia a parkovania motorových vozidiel na území mesta Banská Bystrica, schváleného uznesením mestského zastupiteľstva č. 371/2002 dňa 22.10.2002, účinného od dňa 15.11.2002.

V zmysle § 29 ods. 1 a 2 zákona o prokuratúre v znení neskorších predpisov, ste povinní vybaviť upozornenie bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora, alebo v tej istej lehote odstúpiť upozornenie prokurátora na vybavenie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu. V rovnakej lehote ste povinní informovať o prijatých opatreniach tunajšiu okresnú prokuratúru.

Podľa § 35 ods. 1 písm. c/ O.s.p. prokurátor môže podať návrh na začatie konania, ak ide o nečinnosť orgánu verejnej správy v prípadoch, v ktorých sa nevyhovelo upozorneniu prokurátora, za podmienok ustanovených v tomto zákone.

O d ô v o d n e n i e

Dňa 22.10.2002 bolo uznesením mestského zastupiteľstva mesta Banská Bystrica č. 371/2002 schválené všeobecne záväzné nariadenie mesta Banská Bystrica č. 108/2002 o režime státia a parkovania motorových vozidiel na území mesta Banská Bystrica (ďalej v texte aj ako „VZN č. 108/2002“). VZN č. 108/2002 nadobudlo účinnosť dňa 15.11.2002.

V článku 1 VZN č. 108/2002 sa upravené „Úvodné ustanovenia“, v článku 2 „Státie a parkovanie motorových vozidiel na verejných priestranstvách a pozemných komunikáciách“, v článku 3 „Vyhradené parkovacie miesta“, v článku 4 „Kontroly a sankcie“ a v článku 5 „Záverečné ustanovenia“.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnení (ďalej aj „zákon č. 369/1990 Zb.“) obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 1 ods. 2 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších zmien a doplnení (ďalej aj „zákon č. 135/1961 Zb.“) pozemné komunikácie sa rozdeľujú podľa dopravného významu, určenia a technického vybavenia na

- a) diaľnice,
- b) cesty,
- c) miestne komunikácie,
- d) účelové komunikácie.

Podľa § 4b ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. miestnymi komunikáciami sú všeobecne prístupné a užívané ulice, parkoviská vo vlastníctve obcí a verejné priestranstvá, ktoré slúžia miestnej doprave a sú zaradené do siete miestnych komunikácií.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. premávku na pozemných komunikáciách upravujú osobitné predpisy; v ich medziach smie každý užívať diaľnice, cesty a miestne komunikácie obvyklým spôsobom na účely, na ktoré sú určené (všeobecné užívanie). Užívateľ sa musí prispôbiť stavebnému stavu a dopravno-technickému stavu dotknutej komunikácie; nesmie ju poškodzovať alebo znečisťovať.

Podľa § 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. na účely organizovania dopravy na území obce môže obec ustanoviť všeobecne záväzným nariadením úseky miestnych komunikácií na dočasné parkovanie motorových vozidiel, ak sa tým neohrozí bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky alebo iný verejný záujem. Takto vymedzené úseky miestnych komunikácií musia byť označené zvislými a vodorovnými dopravnými značkami. Vo všeobecne záväznom nariadení obec

ustanoví aj výšku úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel podľa osobitného predpisu, 2r) spôsob jej platenia a spôsob preukázania jej zaplatenia.

Podľa § 6a ods. 2 zákona č. 135/1961 Zb. výnos úhrad za dočasné parkovanie motorových vozidiel je príjmom obce.

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších zmien a doplnení správne orgány postupujú v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi. Sú povinné chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností.

Týmito ustanoveniami právnych predpisov sa mesto Banská Bystrica **dôsledne neriadilo**, nakoľko obsah (text) vyššie označeného všeobecne záväzného nariadenia, nie je v súlade so splnomocňujúcim ustanovením zákona (§ 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb.).

Normotvorba obcí a teda vydávanie právnych predpisov, ktorými sa regulujú a spravujú určité oblasti samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy na území obce obcou, je premietnutím čl. 68 a čl.71 ods. 2 Ústavy SR. V zmysle citovaných článkov Ústavy SR a následne ust. § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. majú obce, za dodržania procesu upraveného v zákona č. 369/1990 Zb., právo prijímať všeobecne záväznú nariadenia, ktorými na území obce zabezpečujú realizáciu samosprávy, resp. niektorých úloh v rámci preneseného výkonu štátnej správy.

Bez ohľadu na svoju povahu (ust. § 6 ods. 1 alebo § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.), musí byť všeobecne záväznú nariadenie obce (mesta) v súlade s Ústavou SR a zákonmi. Pokiaľ ak by nastala taká situácia, že všeobecne záväznú nariadenie, ktoré v čase svojho prijatia bolo v súlade so zákonom, sa z dôvodu zmeny zákona stane so zákonom nesúladne, je povinnosťou obce vykonať takú úpravu, ktorou sa takáto nezákonnosť (rozpor so zákonom) odstráni.

Právna úprava (regulácia) dočasného parkovania na území obce predstavuje zákonom dovolený zásah do tzv. všeobecného užívania miestnych komunikácií, predstavovaný možnosťou určiť miesta na parkovanie motorových vozidiel na území obce a toto parkovanie následne spoplatniť (ide o činnosti, ktoré sú súčasťou tzv. všeobecného užívania). Takáto možnosť, sa ale musí realizovať výlučne prijatím všeobecne záväznú nariadenia podľa § 6a zákona č. 135/1961 Zb. Preberané ustanovenie je nutné chápať ako možnosť obce (nie povinnosť) postupovať týmto spôsobom a je na slobodnom uvážení každej obce (mesta), či bude takýmto spôsobom organizovať dopravu na miestnych komunikáciách a parkovanie na nich.

Zákon č. 135/1961 Zb. predstavuje základný právny predpis, ktorým sa upravuje užívanie a ochrana pozemných komunikácií, práva a povinnosti vlastníkov a správcov pozemných komunikácií a ich užívateľov. V zmysle označeného právneho predpisu je obec vlastníkom miestnych komunikácií, ktoré sa nachádzajú na území obce a aj z tohto titulu je potom samozrejmé, že práve obec je tým orgánom verejnej správy, ktorému je zverené právo, za účelom organizácie dopravy prijať záväznú regulatív (v danom prípade všeobecne záväznú nariadenie), ktorým sa určia úseky

miestnych komunikácií na dočasné parkovanie motorových vozidiel, s tým že vo všeobecne záväznom nariadení obec súčasne ustanoví aj:

- 1) výšku úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel,
- 2) spôsob jej platenia a
- 3) spôsob preukázania jej zaplatenia.

Označené splnomocňujúce ustanovenie zákona č. 135/1961 Zb., bolo do právneho poriadku Slovenskej republiky zavedené zákonom č. 249/2011 Z.z. o riadení bezpečnosti pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý vstúpil do účinnosti dňa 1.8.2011.

Po preskúmaní všeobecne záväzného nariadenia mesta Banská Bystrica č. 108/2002 o režime státia a parkovania motorových vozidiel na území mesta Banská Bystrica konštatujem, že tento právny predpis takéto zákonné náležitosti neobsahuje, a je preto neurčitý a nejasný, no najmä rozporný s ust. § 6a ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. Úlohou mesta Banská Bystrica bolo po tom, ako nastala dňa 1.8.2011 zmena zákona č. 135/1961 Zb. vykonať zmenu napadnutého VZN a to tak, aby toto obsahovalo všetky náležitosti, ktoré v zmysle citovaného ust. zákona musí obsahovať.

V tomto smere je preto mestské zastupiteľstvo mesta Banská Bystrica nečinné, nakoľko ním prijatý právny predpis (VZN 108/2002) sa je od 1.8.2011 v rozpore so zákonom a k dnešnému dňu nebol vykonaná jeho oprava.

Napadnuté VZN síce obsahuje vymedzenie úsekov, na ktorých je na území mesta možné dočasné parkovanie motorového vozidla (vymedzené v čl. 2), absentuje v ňom však právna úprava výšky úhrady za dočasné parkovanie motorových vozidiel a nie jej teda z tohto možné vôbec zistiť v akej výške je táto úhrada stanovená. Rovnako nie je z VZN možné zistiť spôsob platenia tejto úhrady (teda jej výberu jednotlivými poplatníkmi) a ani spôsob preukázania jej zaplatenia.

Absencia uvedených náležitostí spôsobuje, že právny predpis je nielen v rozpore s ust. § 6 zákona č. 369/1990 Zb. a ust. § 6a zákona č. 135/1961 Zb., ale súčasne svojou nejasnosťou vyvoláva aj stav právnej neistoty, pretože absolútne nie je zrejmé, akým spôsobom (akými legálnymi prostriedkami) je vlastne organizácia dočasného parkovania na území mesta Banská Bystrica upravená. Takáto nejasnosť je následne spôsobilá vyvolať nezákonnosť aj celého priebehu administratívneho trestania (teda priestupkového konania) jednotlivých fyzických osôb za neuhradenie poplatku vybraného spol. EEI s.r.o. za parkovanie na území mesta, nakoľko dotknutá osoba (priestupca), nebola vopred v právnom predpise (VZN) informovaná o svojej povinnosti zaplatiť úhradu za dočasné parkovanie (ani o jej výške) a preto možná sankcia (napr. pokuta uložená v blokovom konaní pracovníkmi mestskej polície) je vylučovaná aplikáciou základnej zásady administratívneho trestania *nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege* (žiaden trestný čin bez zákona, žiaden trest bez zákona), na ktoré zásady trestania je priestupkový orgán povinný prihliadať (k tomu napr. aj Rezolúcia č. R (77) 31 o ochrane jednotlivca vo vzťahu k správnym aktom schválená Výborom ministrov Rady Európy 28.9.1977 na 275. zasadnutí zástupcov ministrov, resp. rozsudok Najvyššieho súdu SR sp. zn. 5 SŽ/21-22/2011 zo dňa 15.12.2011).

Z vyššie uvedených dôvodov, nakoľko všeobecne záväzné nariadenie mesta Banská Bystrica č. 108/2002 o režime státia a parkovania motorových vozidiel na území mesta Banská Bystrica je v rozpore s vyššie citovanými právnymi predpismi a mestské zastupiteľstvo je nečinné, navrhujem:

- prejednať toto upozornenie na najbližšie konanom mestskom zastupiteľstve mesta Banská Bystrica. V zmysle § 23 zákona o prokuratúre súčasne žiadam o oznámenie termínu konania tohto obecného zastupiteľstva, nakoľko sa tohto plánujem zúčastniť osobne,
- vykonať zmenu napadnutého VZN, tak aby toto bolo súladné s ust. § 6a zákona č. 135/1961 Zb. a
- v budúcnosti sa pri svojej činnosti už dôsledne riadiť označenými právnymi predpismi.

JUDr. Stanislav Miháloch
okresný prokurátor



