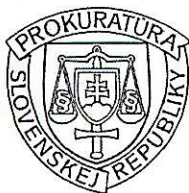


DVR



OKRESNÁ PROKURATÚRA BANSKÁ BYSTRICA
Partizánska cesta 1, 975 62 Banská Bystrica

Pd 33/13-9

Banská Bystrica, 27.11.2013

Mesto Banská Bystrica
Mestské zastupiteľstvo mesta Banská Bystrica
Československej armády č. 26

Banská Bystrica

Mestský úrad Banská Bystrica

Dátum **29 -11- 2013** PP-7
Pe

Číslo záznamu: **176 280/13** Číslo spisu:

Prílohy/listy: Vybavuje:

Okresný prokurátor v Banskej Bystrici podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2, v spojení s § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti čl. 1, 2, čl. 3, čl. 5, čl. 6, čl. 7, čl. 9 ods. 2, čl. 10, čl. 11, čl. 12, čl. 13 ods. 1, ods. 2, čl. 14, čl. 15, čl. 16, čl. 17 všeobecne záväzného nariadenia mesta Banská Bystrica č. 172/2006 o mestskej polícii schváleného mestským zastupiteľstvom mesta Banská Bystrica dňa 26.9.2006 a účinného dňa 1.11.2006 (ďalej aj „VZN č. 172/2006“),

pretože sú v rozpore s ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnení (ďalej aj „zákon č. 369/1990 Zb.“) a ust. § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších zmien a doplnení (ďalej aj „zákon č. 564/1991 Zb.“)

a navrhujem napadnuté časti všeobecne záväzného nariadenia mesta Banská Bystrica zrušiť.

Podľa § 26 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 26 ods. 3 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 26 ods. 4 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Podľa § 250zfa ods. 1 Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e

V súvislosti s vybavovaním podnetu podávateľa proti VZN č. 172/2006 boli získané poznatky o rozpornosti vyššie označených častí všeobecne záväzného nariadenia mesta so zákonom.

Postupom podľa § 37 ods. 1 zákona o prokuratúre boli zabezpečené zápisnica zo 47. zasadnutia mestského zastupiteľstva mesta Banská Bystrica, VZN č. 172/2006 a ďalšie pre posúdenie a rozhodnutie vo veci potrebné listinné podklady.

Po preskúmaní označeného spisového materiálu bol zistený nasledovný skutkový stav:

Dňa 26.9.2006 sa konalo 47. zasadnutie mestského zastupiteľstva mesta Banská Bystrica (ďalej aj „mestské zastupiteľstvo“), ktoré pod bodom č. 9 zasadnutia uznesením mestského zastupiteľstva č. 585/2006 – MsZ, schválilo (hlasovanie č. 24) všeobecne záväzné nariadenie mesta Banská Bystrica č. 172/2006 o mestskej polícii.

Zasadnutia mestského zastupiteľstva sa zúčastnilo 27 poslancov mestského zastupiteľstva z celkového počtu 31 poslancov. Za prijatie označeného uznesenia hlasovalo 18 poslancov mestského zastupiteľstva.

Schválené všeobecne záväzné nariadenie nadobudlo účinnosť dňa 1.11.2006.

Deň zverejnenia návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Banská Bystrica o mestskej polícii, dodržanie lehoty pre podávanie pripomienok k návrhu predmetného všeobecne záväzného nariadenia a deň zverejnenia schváleného všeobecne záväzného nariadenia mesta Banská Bystrica o mestskej polícii sa nepodarilo zistiť, nakoľko mesto Banská Bystrica materiály, z ktorých by uvedené skutočnosti vyplývali nearchivuje.

V zmysle čl. 1 VZN č. 172/2006 účelom tohto nariadenia je bližšie špecifikovať činnosť Mestskej polície Mesta Banská Bystrica (ďalej len mestská polícia, resp. MsP), ktorá bola Uznesením MsZ Mesta Banská Bystrica č. 3/91 zriadená 15.1.1991, zosúladiť právny rámec jej fungovania s existujúcim právnym stavom, určiť jej postavenie, organizačnú štruktúru, vymedziť jej úlohy, určiť oprávnenia a povinnosti

príslušníkov mestskej polície, rámcovo vymedziť pracovno-právne vzťahy, materiálno-technické zabezpečenie a definovať preukazovanie príslušnosti k nej.

V zmysle čl. 2 ods. 1 VZN č. 172/2006 mestská polícia je poriadkový útvar Mesta Banská Bystrica pôsobiaci pri zabezpečovaní verejného poriadku, ochrany životného prostredia v meste a plnení úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení mesta, z uznesení mestského zastupiteľstva a z rozhodnutí primátora mesta.

V zmysle čl. 2 ods. 2 VZN č. 172/2006 MsP zriaďuje a zrušuje Mestské zastupiteľstvo Mesta Banská Bystrica (ďalej len mestské zastupiteľstvo resp. MsZ) všeobecne záväzným nariadením.

V zmysle čl. 2 ods. 3 VZN č. 172/2006 MsP a jej zamestnanci sa pri svojej činnosti riadia ústavou, ústavnými zákonmi, zákonmi, ďalšími všeobecne záväznými právnymi predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami mesta.

V zmysle čl. 3 ods. 1 VZN č. 172/2006 mestskú políciu tvoria zamestnanci Mesta Banská Bystrica:

- a) v policajnej profesii (ďalej uvádzaní ako "príslušníci MsP"),
- b) ktorí vykonávajú iné činnosti nevyhnutné pre zabezpečenie chodu mestskej polície,
- c) ktorí sa pripravujú na policajnú profesiu, avšak ešte nespĺňajú podmienku odbornej spôsobilosti pre príslušníka MsP v zmysle zákona o obecnej polícii a nadväzujúcich právnych noriem.

V zmysle čl. 3 ods. 2 VZN č. 172/2006 príslušníci MsP majú pri plnení úloh postavenie verejného činiteľa.

V zmysle čl. 3 ods. 3 VZN č. 172/2006 príslušníkom MsP sa môže stať len bezúhonná a spoľahlivá osoba, staršia ako 21 rokov, ktorá má spôsobilosť na právne úkony v plnom rozsahu a ktorá je telesne, duševne a odborne spôsobilá na plnenie úloh mestskej polície.

V zmysle čl. 3 ods. 4 VZN č. 172/2006 za bezúhonného sa na účely tohto VZN nepovažuje ten, kto bol právoplatne odsúdený za úmyselný trestný čin alebo bol právoplatne odsúdený na nepodmienečný trest odňatia slobody. Bezúhonnosť sa preukazuje odpisom z registra trestov nie starším ako tri mesiace.

V zmysle čl. 3 ods. 5 VZN č. 172/2006 za spoľahlivú sa nepovažuje osoba, ktorá:

- a) preukázateľne nadmerne požíva alkoholické nápoje, alebo požíva iné návykové látky, ktoré môžu vyvolať závislosť od nich, alebo
- a) podľa iných skutočností zistených v prijímacom konaní nedáva záruku riadneho výkonu zamestnania.

V zmysle čl. 3 ods. 6 VZN č. 172/2006 odborná spôsobilosť sa preukazuje potvrdením o ukončení úplného stredného vzdelania a potvrdením o absolvovaní odbornej prípravy a vykonaní skúšky odbornej spôsobilosti v zmysle Nariadenia Vlády SR č. 590/2003 Z.z. o skúškach odbornej spôsobilosti príslušníkov obecnej

polície a o odbornej príprave príslušníkov obecnej polície pred odbornou komisiou podľa zákona o obecnej polícii a nadväzujúcich právnych noriem. Odborno-zdokonaľovaciu prípravu príslušníka MsP počas trvania pracovného pomeru zabezpečuje Mesto Banská Bystrica.

V zmysle čl. 3 ods. 7 VZN č. 172/2006 zdravotná spôsobilosť sa preukazuje lekárske posudkom, ktorý vystaví praktický lekár pre dospelých na základe výsledku lekárskej prehliadky a vyhovujúcimi výsledkami fyzických testov.

V zmysle čl. 3 ods. 8 VZN č. 172/2006 duševná spôsobilosť sa preukazuje vyhovujúcimi výsledkami psychologických testov.

V zmysle čl. 3 ods. 9 VZN č. 172/2006 podmienky uvedené v odstavcoch 3, 4, 5, 6, 7 a 8 musia príslušníci MsP spĺňať po celý čas trvania pracovného pomeru a ich bezúhonnosť, spoľahlivosť, telesná, duševná a odborná spôsobilosť môžu byť kedykoľvek overené.

V zmysle čl. 3 ods. 10 VZN č. 172/2006 podmienky bezúhonnosti a spoľahlivosti podľa odstavcov 4 a 5 musia spĺňať aj ostatní zamestnanci MsP, ktorí nie sú príslušníkmi MsP.

V zmysle čl. 3 ods. 11 VZN č. 172/2006 počet zamestnancov MsP a objem mzdových prostriedkov určuje mestské zastupiteľstvo každoročne schválením rozpočtu MsP na príslušný kalendárny rok s prihliadnutím na rozsah úloh MsP.

V zmysle čl. 4 ods. 1 VZN č. 172/2006 organizácia MsP je určená organizačnou štruktúrou MsP, schválenou MsZ a platnou od 1.9.2002 pod názvom Organizačný poriadok MsP.

V zmysle čl. 5 ods. 1 VZN č. 172/2006 pre lokálny výkon policajnej služby, určenie miestnej príslušnosti objasňovaných deliktov, preverovanie podnetov, resp. doručovanie zásielok a pre miestnu spoluprácu s poslancami MsZ a obvodnými oddeleniami PZ SR je územie mesta rozdelené na 4 policajné obvody:

1. Mestský obvod: CMZ, Sídliisko SNP, Uhlisko, miestne časti Majer, Senica a Šalková,
2. Mestský obvod: sídliská Radvaň, Kráľová, miestne časti Kremnička, Iliáš a Rakytovce,
3. Mestský obvod: sídlisko Sever, miestne časti Jakub, Uľanka, Graniar, Podlavice a Skubín,
4. Mestský obvod: sídlisko Sásová a miestne časti stará Sásová a Rudlová.

V zmysle čl. 5 ods. 2 VZN č. 172/2006 útvar mestskej polície (ul. ČSA č. 26) je riadiace, komunikačné a monitorovacie centrum mestskej polície slúžiace aj pre osobný styk občianskej verejnosti a mestskej polície.

V zmysle čl. 5 ods. 3 VZN č. 172/2006 mestská polícia má zriadenú bezplatnú telefonickú linku tiesňového volania č. 159. Hovory sú zaznamenávané

V zmysle čl. 6 ods. 1 VZN č. 172/2006 priamym nadriadeným náčelníka MsP je primátor Mesta Banská Bystrica.

V zmysle čl. 6 ods. 2 VZN č. 172/2006 náčelníka MsP na návrh primátora vymenúva a odvoláva mestské zastupiteľstvo.

V zmysle čl. 6 ods. 3 VZN č. 172/2006 náčelník MsP musí spĺňať všetky podmienky stanovené pre príslušníka MsP v čl.3 ods. 2 až 9 tohto VZN.

V zmysle čl. 6 ods. 4 VZN č. 172/2006 náčelník MsP je vedúcim všetkým zamestnancom MsP. Riadi činnosť MsP a za týmto účelom najmä:

- a) organizuje prácu zamestnancov MsP,
- b) podáva primátorovi mesta správy o situácii na úseku vecí verejného poriadku a o výsledkoch činnosti MsP; o závažných udalostiach ho vyrozumie okamžite,
- c) spolupracuje s riaditeľmi miestne príslušných útvarov policajného zboru,
- d) vojenskej a železničnej polície,
- e) úzko spolupracuje s prednostom Mestského úradu v Banskej Bystrici, zabezpečuje spoluprácu MsP s odbornými referátmi mestského úradu, spolupracuje s orgánmi štátnej a verejnej správy a inými orgánmi,
- f) predkladá primátorovi požiadavky na zabezpečenie činnosti MsP a zodpovedá za hospodárne využívanie zverených prostriedkov,
- g) je zodpovedný za vypracovanie rozpočtu MsP, predkladá ho na prerokovanie a schválenie mestskému zastupiteľstvu a zodpovedá za jeho čerpanie,
- h) zabezpečuje odborný výcvik a školenie príslušníkov MsP,
- i) podáva primátorovi návrhy súvisiace s pracovnoprávnymi vzťahmi zamestnancov MsP,
- j) plní ďalšie úlohy podľa pokynov primátora mesta.

V zmysle čl. 6 ods. 5 VZN č. 172/2006 náčelníka MsP v čase jeho neprítomnosti zastupuje poverený príslušník MsP.

V zmysle čl. 7 ods. 1 VZN č. 172/2006 základné úlohy MsP a povinnosti príslušníkov MsP súvisiace s plnením ich úloh sú vymedzené zákonom o obecnej polícii.

V zmysle čl. 7 ods. 2 VZN č. 172/2006 mestské zastupiteľstvo a primátor Mesta Banská Bystrica môžu vymedziť MsP aj ďalšie úlohy, ak tak ustanovujú osobitné zákony.

V zmysle čl. 7 ods. 3 VZN č. 172/2006 príslušníci MsP sú povinní plniť úlohy MsP, vymedzených zákonom o obecnej polícii, prípadne iným všeobecne záväzným právnym predpisom a povinní tiež plniť úlohy vyplývajúce zo všeobecne záväzných nariadení Mesta Banská Bystrica, uznesení mestského zastupiteľstva a príkazov primátora Mesta Banská Bystrica v súlade so zákonmi.

V zmysle čl. 7 ods. 4 VZN č. 172/2006 príslušníci MsP sú povinní dbať aby pri plnení ich úloh, v súvislosti s výkonom ich oprávnení nevznikla nikomu bezdôvodná ujma a prípadný zásah do práv a slobôd osoby neprekročil mieru nevyhnutnú na dosiahnutie účelu sledovaného zákroku.

V zmysle čl. 7 ods. 5 VZN č. 172/2006 príslušníci MsP sú oprávnení prejednávať priestupky v blokovom konaní v zmysle zák. č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o priestupkoch), kde limit

blokovej pokuty je do 1 000 Sk a zároveň objasňovať priestupky a tiež priestupky proti bezpečnosti a plynulosti cestnej premávky podľa § 22 zákona o priestupkoch, spáchané neuposlušnosťou zákazu, ktorý vyplýva z úpravy cestnej premávky vykonanej dopravnými značkami alebo dopravnými zariadeniami, kde limit blokovej pokuty je do 2 000 Sk. Kompetencie a postup príslušníkov MsP pri objasňovaní priestupkov je daný zákonom o priestupkoch a zákonom o obecnej polícii.

V zmysle čl. 7 ods. 6 VZN č. 172/2006 príslušníci MsP sú poverení rozhodovaním o odstraňovaní motorových vozidiel v zmysle § 40 ods. 1, 4 a 5 zákona č. 315/1996 Z.z. o premávke na pozemných komunikáciách v znení neskorších predpisov, z pozemných komunikácií na území mesta Banská Bystrica, ktorých správcom je Mesto Banská Bystrica. Podrobnosti v prípade odstraňovania motorových vozidiel určí samostatná smernica Mesta Banská Bystrica.

V zmysle čl. 8 ods. 1 VZN č. 172/2006 štatutárnym zástupcom Mesta Banská Bystrica v oblasti pracovnoprávných vzťahov na útvare MsP je primátor Mesta Banská Bystrica.

V zmysle čl. 8 ods. 2 VZN č. 172/2006 práva a povinnosti zamestnancov MsP v oblasti pracovnoprávných vzťahov sú upravené Zákonníkom práce, inými všeobecne záväznými právnymi predpismi, Organizačným poriadkom mestskej polície, Pracovným poriadkom zamestnancov Mesta Banská Bystrica, Kolektívnou zmluvou, Poriadkom odmeňovania zamestnancov Mesta Banská Bystrica.

V zmysle čl. 8 ods. 3 VZN č. 172/2006 pre zabezpečenie plnenia úloh MsP vydáva primátor Mesta Banská Bystrica alebo náčelník MsP ďalšie interné právne normy (smernice, nariadenia a príkazy), ktoré je každý zamestnanec MsP povinný dodržiavať.

V zmysle čl. 8 ods. 4 VZN č. 172/2006 ďalší vedúci zamestnanci MsP Banská Bystrica, ktorí sú oprávnení vydávať pokyny a príkazy pre zabezpečenie úloh MsP sú určené pracovným a organizačným poriadkom MsP.

V zmysle čl. 9 ods. 1 VZN č. 172/2006 mestská polícia pri plnení úloh spolupracuje so všetkými stálymi alebo dočasnými výkonnými, kontrolnými a poradnými orgánmi a útvarmi zriadenými mestom.

V zmysle čl. 9 ods. 2 VZN č. 172/2006 každý príslušník mestskej polície pri plnení úloh je procesne nezávislý, v ich rámci sa riadi iba pokynmi náčelníka, prípadne primátora a príkazmi svojich nadriadených.

V zmysle čl. 10 ods. 1 VZN č. 172/2006 rozsah technických prostriedkov a materiálne vybavenie MsP určuje mestské zastupiteľstvo schválením rozpočtu MsP na príslušný kalendárny rok s prihliadnutím na rozsah jej úloh.

V zmysle čl. 10 ods. 2 VZN č. 172/2006 za účelom ochrany života a zdravia, majetku mesta a jej občanov, ako aj iného majetku v meste pred poškodením, zničením, odcudzením, stratou alebo zneužitím je MsP oprávnená v rámci príslušných právnych predpisov využívať ústredne zabezpečujúce signalizáciu a iné

zabezpečovacie a technické systémy určené na ochranu majetku a osôb (napr. strediská registrácie poplachu a kamerové monitorovacie systémy).

V zmysle čl. 10 ods. 3 VZN č. 172/2006 obecná polícia je oprávnená, ak je to potrebné na plnenie jej úloh, vyhotovovať zvukové, obrazové a iné záznamy z miest verejne prístupných, prípadne tiež zvukové, obrazové alebo iné záznamy o priebehu zákroku alebo úkonu.

V zmysle čl. 10 ods. 4 VZN č. 172/2006 ak sú k vyhotovovaniu záznamov podľa odseku 2 zriadené stále automatické systémy, je obecná polícia povinná informácie o zriadení týchto systémov vhodným spôsobom uverejniť.

V zmysle čl. 10 ods. 5 VZN č. 172/2006 príslušníci MsP sú, v zmysle osobitného právneho predpisu, pri objasňovaní priestupku oprávnení vyzvať osobu, aby sa podrobila vyšetreniu na zistenie alkoholu dychovou skúškou prístrojom, ktorý určí objem alkoholu v krvi. Kompetencie určuje zákon č. 219/96 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov

V zmysle čl. 10 ods. 6 VZN č. 172/2006 podrobnosti o používaní ďalších technických prostriedkov a materiálneho vybavenia určujú samostatné smernice Mesta Banská Bystrica.

V zmysle čl. 11 ods. 1 VZN č. 172/2006 príslušníci MsP nosia pri svojej činnosti krátku guľovú zbraň, ktorej držiteľom je podľa osobitných predpisov Mesto Banská Bystrica.

V zmysle čl. 11 ods. 2 VZN č. 172/2006 povinnosti súvisiace so skladovaním, vydávaním, nakladaním a manipuláciou so zbraňami a strelivom stanovuje osobitný zákon a samostatná smernica Mesta Banská Bystrica

V zmysle čl. 11 ods. 3 VZN č. 172/2006 podmienky použitia zbrane, druhý donucovacích prostriedkov, podmienky ich použitia a povinnosti príslušníkov MsP s tým súvisiace vymedzuje zákon o obecnej polícii.

V zmysle čl. 12 ods. 1 VZN č. 172/2006 príslušník MsP preukazuje svoju príslušnosť k MsP rovnošatou s viditeľne umiestneným identifikačným číslom, preukazom príslušníka MsP, ako aj ústnym vyhlásením "mestská polícia".

V zmysle čl. 12 ods. 2 VZN č. 172/2006 pri plnení niektorých úloh MsP môže príslušník MsP na základe príkazu náčelníka MsP, prípadne jeho zástupcu používať civilný odev. V takomto prípade svoju príslušnosť k MsP preukazuje preukazom príslušníka MsP, odznakom príslušníka MsP s identifikačným číslom a ústnym vyhlásením "mestská polícia".

V zmysle čl. 12 ods. 3 VZN č. 172/2006 len ústnym vyhlásením preukazuje príslušník MsP svoju príslušnosť k MsP iba vo výnimočných prípadoch, keď okolnosti zákroku neumožňujú túto príslušnosť preukázať rovnošatou alebo preukazom príslušníka MsP.

V zmysle čl. 12 ods. 4 VZN č. 172/2006 príslušník MsP je povinný pred zákrokom preukázať svoju príslušnosť k MsP. Nemusí tak urobiť v prípadoch, ak to povaha a okolnosti zákroku neumožňujú.

V zmysle čl. 13 ods. 1 VZN č. 172/2006 rovnošata príslušníkov obecných a mestských polícií je jednotná na celom území Slovenskej republiky. Jej súčasti, farebné vyhotovenie a identifikačné znaky sú určené zákonom o obecnej polícii a nadväzujúcimi právnymi normami. Vyobrazenie kruhového znaku MsP umiestneného na ľavom rukáve bundy, pláštá, saka a košele, tvorí prílohu č. 1 tohto VZN. V prechodnom období do 31.12.2007 je možné používať aj rovnošatu, pracovnú rovnošatu a ich súčasti podľa doterajšieho VZN o MsP a doterajšej smernice výstrojno – výzbrojných súčastí.

V zmysle čl. 13 ods. 2 VZN č. 172/2006 príslušník MsP nosí rovnošatu iba pri plnení úloh MsP podľa zákona o obecnej polícii alebo na základe rozhodnutia primátora Mesta Banská Bystrica.

V zmysle čl. 14 ods. 1 VZN č. 172/2006 identifikačný odznak príslušníka MsP je vyhotovený z kovu a je polo oválneho tvaru. Rozmery odznaku sú 7x5,4 cm. V strede je umiestnený erb Mesta Banská Bystrica, pod ním v spodnej časti je nápis "MESTSKÁ POLÍCIA BANSKÁ BYSTRICA" a v dolnej časti je identifikačné číslo príslušníka MsP. Veľkosť písmen a číslíc je najmenej 3 mm.

V zmysle čl. 14 ods. 2 VZN č. 172/2006 vyobrazenie identifikačného odznaku príslušníka MsP tvorí prílohu č. 2 tohto všeobecne záväzného nariadenia.

V zmysle čl. 15 ods. 1 VZN č. 172/2006 preukaz príslušníka MsP je obdĺžnikového tvaru s rozmermi 10,3 x 7,0 cm. Predná strana preukazu obsahuje v hornej časti nápis "MESTSKÁ POLÍCIA Banská Bystrica" a vedľa je umiestnená fotografia príslušníka MsP, identifikačné číslo príslušníka MsP, erb Mesta Banská Bystrica a podpis primátora. Zadná časť preukazu obsahuje potvrdenie o oprávnenosti nosiť pri výkone služby zbraň s príslušným počtom nábojov a podpis náčelníka MsP.

V zmysle čl. 15 ods. 2 VZN č. 172/2006 vyobrazenie preukazu príslušníka MsP tvorí prílohu č. 3 tohto všeobecne záväzného nariadenia.

V zmysle čl. 16 ods. 1 VZN č. 172/2006 na plnenie úloh MsP podľa zákona o obecnej polícii a tohto všeobecne záväzného nariadenia možno používať motorové vozidlá iba v bielom farebnom vyhotovení s nápisom "MESTSKÁ POLÍCIA" tvoreným veľkými tlačnými písmenami čiernej farby umiestneným na obidvoch bočných stranách vozidla, na prednej časti vozidla a na zadnej časti vozidla. Veľkosť písmen tvoriacich nápis na obidvoch bočných stranách vozidla a na prednej časti vozidla je najmenej 100 mm. Veľkosť písmen tvoriacich nápis na zadnej časti vozidla je najmenej 50 mm. Na obidvoch predných dverách vozidla, na prednej kapote a zadnej časti vozidla je preto umiestnený erb mesta s nápisom „ MESTSKÁ POLÍCIA BANSKÁ BYSTRICA “

V zmysle čl. 16 ods. 2 VZN č. 172/2006 ustanovenie o označení vozidiel podľa odseku 1 sa nevzťahuje na služobné motorové vozidlá, o ktorých rozhodne primátor Mesta Banská Bystrica. Takéto vozidlá nesmú byť použité na hliadkovaciu činnosť.

V zmysle čl. 16 ods. 3 VZN č. 172/2006 v prechodnom období do 31.12.2007 je možné používať aj modré motorové vozidlá s označením príslušnosti k MsP, ktoré boli Mestskou políciou mesta Banská Bystrica používané doteraz.

V zmysle čl. 17 ods. 1 VZN č. 172/2006 iným fyzickým alebo právnickým osobám je používanie výstrojných súčastí MsP, odznaku príslušníka MsP, preukazu príslušníka MsP a označení vozidiel MsP zakázané.

V zmysle čl. 17 ods. 2 VZN č. 172/2006 takisto je zakázané iným fyzickým a právnickým osobám používať výstrojné súčasti, odznaky, preukazy a označenie motorových vozidiel, obsahujúce identifikačné znaky, ktoré by mohli svojou podobnosťou spôsobiť zámenu s identifikačnými znakmi MsP.

V zmysle čl. 17 ods. 3 VZN č. 172/2006 stratu, odcudzenie, zničenie alebo poškodenie výstrojných súčastí MsP, odznaku príslušníka MsP, preukazu príslušníka MsP príslušník MsP bezodkladne ohlásí náčelníkovi MsP a spíše úradný záznam.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. obecnú políciu zriaďuje a zrušuje obec všeobecne záväzným nariadením.

Podľa § 4 zákona č. 564/1991 Zb. organizáciu, objem mzdových prostriedkov a rozsah technických prostriedkov obecnej polície určuje obecné zastupiteľstvo s prihliadnutím na rozsah jej úloh.

Podľa § 5 ods. 1 zákona č. 564/1991 Zb. obecnú políciu tvoria príslušníci obecnej polície, ktorí sú zamestnancami obce. Pri plnení úloh majú postavenie verejného činiteľa.

Podľa § 22 ods. 3 zákona č. 564/1991 Zb. príslušník obecnej polície môže používať okrem výstrojných súčiastok uvedených v odseku 2 aj ďalšie výstrojné súčiastky, ktoré určí obec všeobecne záväzným nariadením, v rovnakom farebnom vyhotovení s primeraným označením príslušnosti k obecnej polícii.

Týmito ustanoveniami právnych predpisov sa mesto Banská Bystrica dôsledne neriadilo.

Obecná (v obciach, ktoré sú mestami, mestská) polícia predstavuje poriadkový útvar zriadený obcou (mestom), ktorého úlohou je spolupodieľať sa na

zabezpečovaní verejného poriadku v obci, ochrane jej obyvateľov a iných osôb v obci pred ohrozením ich života a zdravia, ochrane životného prostredia v obci a plnení úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení obce, z uznesení obecného zastupiteľstva a z rozhodnutí starostu obce (primátora mesta).

Rozhodnúť o zriadení obecnej polície prislúcha v zmysle ust. § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. obecnému zastupiteľstvu, a to formou prijatia všeobecne záväzného nariadenia obce v zmysle ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. Iný spôsob vytvorenia obecnej polície, napr. uznesením obecného zastupiteľstva, resp. smernicou obce a pod., nie je daný.

Preskúmaním protestom prokurátora napadnutého VZN som zistil, že v jeho obsahu sa nenachádza ustanovenie, ktorým by bolo rozhodnuté o zriadení mestskej polície v meste Banská Bystrica, pričom ale v čl. 1 VZN č. 172/2006 je uvedené, že Mestská polícia mesta Banská Bystrica bola zriadená uznesením mesta č. 3/1991 zo dňa 15.1.1991.

Dňa 3.12.1991 bol prijatý zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii, ktorým súčasne došlo k zmene (čiastočnému zrušeniu) § 19 zákona č. 369/1990 Zb., v zmysle ktorého bola Mestská polícia mesta Banská Bystrica dňa 15.1.1991 spomínaným uznesením mestského zastupiteľstva vytvorená. Označený právny predpis vstúpil do účinnosti 1.1.1992, pričom v prechodných ustanoveniach neobsahuje preklenovacie ustanovenie, ktorým by riešil právne postavenie dovtedy (teda do 31.12.1991) založených obecných polícií. S poukazom na uvedené zastávam právny názor, že povinnosťou mesta Banská Bystrica bolo po nadobudnutí účinnosti zákona č. 564/1991 Zb. zhojiť existujúci právny stav a bezodkladne prijať všeobecne záväzné nariadenie o zriadení mestskej polície mesta Banská Bystrica, tak ako to upravuje § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. Mesto Banská Bystrica si však takúto povinnosť nespĺnilo a k dnešnému dňu predpísaným spôsobom (teda prijatím VZN) o zriadení mestskej polície nerozhodlo.

Takýto právny stav (nezosúladenie platného VZN s platnými zákonmi) je nežiaducim javom, nakoľko spochybňuje samotnú existenciu mestskej polície a stavia celú jej činnosť do rozporu s právnym poriadkom.

V čl. 1 VZN č. 172/2006 mesto konštatuje, že cieľom VZN je bližšia špecifikácia činnosti mestskej polície, resp. určenie jej postavenia, organizačnej štruktúry. Označené ustanovenie je v rozpore so zákonom. V zmysle ust. ust. § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. prislúcha mestskému zastupiteľstvu rozhodnúť o zriadení mestskej polície všeobecne záväzným nariadením a v zmysle ust. § 22 ods. 3 citovaného zákona prislúcha mestskému zastupiteľstvu vo všeobecne záväznom nariadení o určení používania ďalších výstrojných súčiastok mestskou políciou (okrem výstrojných súčiastok vypočítaných v § 22 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb.). Iná právomoc mestskému zastupiteľstvu v súvislosti s prijímaním VZN týkajúcom sa mestskej polície neprislúcha.

Čo sa týka organizácie mestskej polície, objemu mzdových prostriedkov mestskej polície a rozsahu používaných technických prostriedkov, o týchto rozhoduje

mestské zastupiteľstvo výlučne uznesením (prijatím napr. Organizačného poriadku mestskej polície) a nie všeobecne záväzným nariadením.

Čl. 2 VZN č. 172/2006 je jednak nadbytočný a súčasne, vo väzbe na predchádzajúci text o možnom obsahu VZN o mestskej polícii, aj rozporný so zákonom.

Mestskému zastupiteľstvu neprislúcha určovať vytvárať právnu úpravu povahy mestskej polície a spôsobov jej vzniku, uvedené skutočnosti vyplývajú priamo z ust. § 2 ods. 1, ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. Skutočnosť, že mestská polícia (jej príslušníci) sa pri svojej činnosti riadi Ústavou SR a ďalšími právnymi predpismi, vyplýva priamo z postavenia príslušníkov mestskej polície, ktorým zákonodarca priznáva postavenie verejného činiteľa, ale aj z ust. § 7 písm. a/ zákona č. 564/1991 Zb.

V tejto súvislosti pripomínam, že je neprípustné, aby súčasťou všeobecne záväzných nariadení boli prebraté a upravené ustanovenia zákonov bez odkazu na konkrétne ustanovenia, ako v preberanom čl. 2 ods. 2 VZN sa prevzalo ust. § 2 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. Preberanie a prispôsobovanie si textu zákonných noriem je neprípustné. Ak mesto prevezme do textu všeobecne záväzného nariadenia napr. zákonnú definíciu, je to síce úprava nadbytočná, no, ak je výslovne označená ako text zákona, neodporuje zákonu. Preberať zákazy, príkazy a oprávnenia plynúcich zo zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov do všeobecne záväzných nariadení bez toho, aby bolo jednoznačne a nespochybniteľne každému zrejmé, že ide o citáciu právneho predpisu nie je možné. V opačnom prípade pri ich nedodržiavaní hrozí neprípustná duplicitná sankcionovateľnosť. Pri takomto postupe, sa však obce vystavujú riziku, že pri prípadnej zmene zákonnej úpravy, sa prijaté všeobecne záväzné nariadenie, bez náležitej zmeny, dostane do priameho rozporu so zákonom.

Pre čl. 3 VZN č. 172/2006 obdobne ako už bolo uvádzané platí, že mestskému zastupiteľstvu neprislúcha s poukazom na ust. § 4 zákona č. 564/1991 Zb., rozhodovať organizácii mestskej polície vo VZN. Predpoklady na prijatie do zamestnaneckého pomeru príslušníka obecnej polície vyplývajú z ust. § 5 cit. zákona ako aj ostatných právnych predpisov (napr. nariadenie Vlády SR č. 590/2003 Z.z. o skúškach odbornej spôsobilosti príslušníkov obecnej polície a o odbornej príprave príslušníkov obecnej polície) a preto duplicitná právna úprava tejto problematiky, nie je prípustná a ani o nej mestskému zastupiteľstvu neprislúcha rozhodovať.

K čl. 4 VZN č. 172/2006 uvádzam, že toto nie je priamo rozporné so znením zákona, avšak s poukazom na uznesenie mestského zastupiteľstva č. 1134/2013-MsZ zo dňa 12.11.2013 sa stalo obsolentným. Pri novej koncepcii VZN o mestskej polícii bude potrebné zvážiť, či nebude dostačujúce také znenie, ktoré síce bude odkazovať na organizačný poriadok mestskej polície, avšak bez jeho konkretizácie.

Čl. 5 VZN č. 172/2006 je v rozpore so zákonom. Ako už bolo uvedené vyššie, o organizačnej štruktúre mestskej polície prislúcha mestskému zastupiteľstvu rozhodovať uznesením (prijatím spomínaného Organizačného poriadku mestskej polície) a nie vo VZN.

K čl. 6 VZN č. 172/2006 obdobne uvádzam, že mestskému zastupiteľstvu neprislúcha rozhodovať o uvedenej problematike. Riadenie mestskej polície, resp. zastupovanie náčelníka mestskej polície je upravené v § 6 zákona č. 564/1991 Zb.

Čl. 7 VZN č. 172/2006 je v rozpore so zákonom. Mestskému zastupiteľstvu neprislúcha rozhodovať o uvedenej problematike. Úlohy mestskej polície a jej oprávnenia sú obsiahnuté v § 3, resp. § 7 zákona č. 564/1991 Zb. Možnosť rozšírenia týchto úloh je v zmysle ust. § 3 ods. 2 cit. zákona možné, len ak je tak ustanovené v osobitnom právnom predpise a to spôsobom, ako je v tomto právnom predpise výslovne uvedené.

V súvislosti s ust. čl. 7 ods. 5 VZN dodávam, že poverenie príslušníka mestskej polície na rozhodovanie o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy v meste primátora mesta, sa s odkazom na ust. § 13 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb. vydáva písomne a individuálne. Všeobecné poverenie vo VZN nie je prípustné.

Ďalej čo týka oprávnenia príslušníkov mestskej polície objasňovať priestupky, poukážem na znenie ust. § 3 ods. 1 písm. f/ zákona č. 564/1991 Zb., ktorý priamo uvedenú problematiku rieši. Akákoľvek obdobná právna úprava obsiahnutá vo VZN je jednak nadbytočná, no najmä rozporná so zákonom.

Uvedené platí primerane aj pre čl. 7 ods. 6 VZN.

K čl. 9 ods. 2 VZN č. 172/2006 uvádzam, že je rozporné so zákonom. V zmysle ust. § 7 písm. a/ zákona č. 564/1991 Zb. je príslušník obecnej polície pri plnení úloh povinný najmä dodržiavať zákony a iné všeobecne záväzné právne predpisy a v ich rámci sa riadiť pokynmi náčelníka, prípadne pokynmi starostu. Preberanie tohto textu s výnimkami, či obmenami do akýchkoľvek právnych aktov vydávaných mestom (VZN, uznesenie, smernica a pod.) je s poukazom na vyššie uvedené argumenty neprípustné.

Pre čl. 10 VZN č. 172/2006 platí obdobná právna argumentácia, aká bola uvedená k väčšine z citovaných článkov VZN. Mestskému zastupiteľstvu neprislúcha rozhodovať o technických prostriedkoch a materiálnom vybavení mestskej polície vo VZN, ale spôsobom upraveným v ust. § 4 zákona č. 564/1991 Zb.

V súvislosti s ust. čl. 10 ods. 5 VZN uvádzam, že riešené poverenie príslušníka mestskej polície vyplýva priamo z ust. § 5 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších zmien a doplnení a preto nie

je potrebné (a ani žiaduce a vôbec právne možné), aby uvedené problematika bola riešená na úrovni všeobecne záväzného nariadenia mesta.

K čl. 11 VZN č. 172/2006 je rozporný so zákonom v celom svojom znení. Uvedená problematika je upravená v ust. § 13 zákona č. 564/1991 Zb. a právna úprava vo VZN je preto úplne nadbytočná, a prijímaná bez opory a splnomocnenia v zákone.

Čl. 12 VZN č. 172/2006 je v rozpore so zákonom. Mestskému zastupiteľstvu neprislúcha rozhodovať akým spôsobom sa preukazuje príslušnosť k mestskej polícii, voči tretím osobám. Takáto právna úprava vyplýva priamo z § 21 zákona č. 564/1991 Zb.

Čl. 13 ods. 1 a ods. 2 VZN č. 172/2006 je v rozpore so zákonom. Mestskému zastupiteľstvu neprislúcha rozhodovať o rovnošate príslušníka mestskej polície. Takáto právna úprava vyplýva priamo z § 22 zákona č. 564/1991 Zb.

V súlade s vyššie uvádzanými skutočnosťami, ale pripomínam, že mestskému zastupiteľstvu prislúcha prostredníctvom VZN určiť aj iné výstrojné súčiastky mestskej polície, ako sú vypočítané v ust. § 22 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb.

Čl. 14 a čl. 15 VZN č. 172/2006 je v rozpore so zákonom. Mestskému zastupiteľstvu neprislúcha vo VZN rozhodovať akým spôsobom má vyzeráť identifikačný odznak príslušníka mestskej polície, resp. preukaz príslušníka mestskej polície. Zastávam právny názor, že takúto otázku je možné riešiť aj v uznesení mestského zastupiteľstva vydaného podľa ust. § 4 zákona č. 564/1991 Zb., pričom plne postačí aj prijatie všeobecného právneho aktu (napr. smernice) primátorom mesta, resp. náčelníkom mestskej polície, v ktorom budú (súladne s ust. § 22 ods. 5, resp. § 23 cit. zákona) upravené konkrétne vyobrazenia jednotlivých identifikačných predmetov.

Čl. 16 VZN č. 172/2006 je v rozpore so zákonom. Mestskému zastupiteľstvu neprislúcha rozhodovať akým spôsobom sa preukazuje príslušnosť vozidiel používaných mestskou políciou. Takáto právna úprava vyplýva priamo z § 22a zákona č. 564/1991 Zb.

Dodávam, že ust. čl. 16 ods. 2 VZN citovanému ust. zákona č. 564/1991 Zb. priamo odporuje, pretože zákonodarca v dotknutom ustanovení výlučne stanovuje aké vozidlá smie mestská polícia na plnenie úloh používať. Ustanovenie zákona má prísne kogentný charakter a nie je možné z neho vyvodzovať akékoľvek výnimky, a už vôbec nie mestským zastupiteľstvom vo VZN.

Čl. 17 VZN č. 172/2006 je v rozpore so zákonom. Mestskému zastupiteľstvu neprislúcha rozširovať rozsah zákazov a príkazov určitého konania bez zákonného

splnomocnenia v osobitnom zákone a takýmto spôsobom dotvárať priestupkové právo. Pripomínam pritom, že takýto zákaz (čl. 17 ods. 1 a ods. 2 VZN) už je obsiahnutý v ust. § 22 ods. 7, resp. § 22a ods. 3, resp. § 23 ods. 2 zákona č. 564/1991 Zb. Na uloženie povinnosti podľa ust. § 17 ods. 3 VZN nemá mestské zastupiteľstvo zákonné splnomocnenie.

Z vyššie uvedených dôvodov, nakoľko čl. 1, 2, čl. 3, čl. 5, čl. 6, čl. 7, čl. 9 ods. 2, čl. 10, čl. 11, čl. 12, čl. 13 ods. 1, ods. 2, čl. 14, čl. 15, čl. 16, čl. 17 všeobecne záväzného nariadenia mesta Banská Bystrica č. 172/2006 o mestskej polícii schváleného mestským zastupiteľstvom mesta Banská Bystrica dňa 26.9.2016 a účinného dňa 1.11.2006 sú v rozpore so zákonom, navrhujem:

1. prerokovať tento protest prokurátora na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva a
2. napadnuté časti VZN 172/2006 **zrušiť**.

V zmysle § 23 zákona o prokuratúre súčasne žiadam o oznámenie termínu konania tohto obecného zastupiteľstva, nakoľko sa tohto plánujem zúčastniť **osobne**.

JUDr. Stanislav Miháľech
okresný prokurátor

