

DÔVODOVÁ SPRÁVA

K bodu : Prerokovanie protestov prokurátora č. Pd 43/13-7, Pd 86/12-10, Pd 89/12-11, Pd 33/13-9 proti všeobecne záväzným nariadeniam Mesta Banská Bystrica

Mestu Banská Bystrica boli doručené nasledovné protesty t prokurátora Okresnej prokuratúry v Banskej Bystrici :

- a) protest prokurátora č. Pd 43/13-7 z 13.11.2013 proti VZN č. 9/2011 o verejnom poriadku na území mesta Banská Bystrica - doručený 19.11.2013
- b) protest prokurátora č. Pd 86/12-10 z 8.11.2013 proti VZN č. 4/2011 o niektorých podmienkach držania psov na území mesta Banská Bystrica – doručený 26.11.2013
- c) protest prokurátora č. Pd 89/12-11 z 18.11.2013 proti VZN č. 64/1999 o ochrane nefajčiarov na území mesta Banská Bystrica – doručený 27.11.2013
- d) protest prokurátora č. Pd 33/13-9 z 27.11.2013 proti VZN č. 172/2006 o mestskej polícii v Banskej Bystrici – doručený 29.11.2013

V zmysle § 26, ods. 2 zák.č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov je orgán verejnej správy povinný rozhodnúť o protestoch do 30 dní od doručenia protestu za účasti prokurátora, ak o to požiada. Prokurátor si vyhradil právo účasti pri prerokovávaní tohto protestu.

Okresný prokurátor protestom napadol jednotlivé ustanovenia horeuvedených všeobecne záväzných nariadení Mesta Banská Bystrica, nakoľko sú v rozpore s príslušnými právnymi predpismi citovanými v proteste.

Protesty prokurátora sú prílohou tejto dôvodovej správy.

Stanovisko organizačno-legislatívneho oddelenia MsÚ k protestu prokurátora :

Organizačno-legislatívne oddelenie navrhuje protestom prokurátora vyhovieť, a to z nasledovných dôvodov :

Mestský úrad v Banskej Bystrici, oddelenie organizačno-legislatívne si na základe protestov prokuratúr proti VZN iných miest a obcí SR upravujúcich rôzne oblasti samosprávnej činnosti a preneseného výkonu štátnej správy (napr. verejný poriadok, ochrana nefajčiarov, o boji proti alkoholizmu, podmienky držania a chovania psov, a iné) stanovilo pre rok 2013 úlohu **postupne novelizovať VZN mesta**, ktorých sa dotýkajú dôvody uvádzané v jednotlivých protestoch, ako aj v tomto proteste prokurátora, ako dôvody ich nezákonnosti.

Hlavné dôvody nezákonnosti v zmysle protestov proti VZN Mesta Banská Bystrica (ako i iných miest a obcí) sú najmä :

1. schvaľovanie VZN nad rámec Ústavy a zákonov
2. ukladanie povinností, zákazov nad rámec Ústavy, zákonov

3. preberanie povinností, zákazov a pod. do VZN z iných zákonov bez zákonného splnomocnenia
4. dupľovanie zákazov, povinností vo viacerých VZN
5. definovanie pojmov (preberanie z príslušných zákonov) už schválených zákonodarcom
6. nedostatočné, nezákonné vytváranie vlastných pojmov, definícií
7. upravenie kontrolnej činnosti a sankcií v rozpore s platnou právnou úpravou

Mestá a obce SR (postupne skoro všetky v priebehu II. polroku 2012 a tento rok 2013) v prevažnej väčšine protestom prokurátora, v ktorých boli uvádzané tieto dôvody nezákonnosti, **vyhoveli** a schválili, resp. sú v procese spracovania nových návrhov VZN.

Vzhľadom na uvedené oddelenie organizačno-legislatívne neurobilo právnu analýzu doručených protestov č. Pd 43/13-7, Pd 86/12-10, Pd 89/12-11, Pd 33/13-9 proti horeuvedeným všeobecne záväzným nariadeniam Mesta Banská Bystrica. Navrhuje protestu prokurátora vyhovieť a predložiť v zákonnej lehote mestskému zastupiteľstvu návrh nových všeobecne záväzných nariadení v uvedených oblastiach alebo návrh na zrušenie VZN napadnutých protestom.

V zmysle ustan. § 26 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný predpis zrušiť, prípadne nahradiť predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Mestu Banská Bystrica bol dňa 29.11.2013 doručený protest prokuratúry č. Pd 32/13-9 z 22.11.2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Banská Bystrica č. 16/2011 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb. Organizačno-legislatívne oddelenie v spolupráci s oddelením obchodu a služieb podnikateľom robí právnu analýzu tohto protestu, nakoľko dôvody nezákonnosti tohto VZN nie sú totožné ako u tých, ktoré budú predmetom rokovania decembrového zastupiteľstva. Protest bude prerokovaný na najbližšom zasadnutí MsZ, o čom bude prokuratúra upovedomená.