



DVR

OKRESNÁ PROKURATÚRA BANSKÁ BYSTRICA

Partizánska cesta 1, 975 63 Banská Bystrica

Pd 89/12-11

Banská Bystrica, 18. novembra 2013

Mgr. Peter Gogola, primátor

Mesto Banská Bystrica,
Československej armády 26,
974 01 Banská Bystrica

Mestský úrad Banská Bystrica	
Dátum:	27 -11- 2013 PR-2
Číslo záznamu: P. 155 608 / 2013	Číslo spisu: 155 608 / 2013
Prilohy/listy:	Vybavuje:

Okresný prokurátor v Banskej Bystrici podľa § 22 ods. 1) písm. a/ bod 2, v spojení s ustanovením § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len ako „zákon o prokuratúre“)

podáva

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Banská Bystrica, č. 64/1999 o ochrane nefajčiarov na území mesta Banská Bystrica, schválenému uznesením Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici č. 31/1999 z 25.03.1999, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 26.04.1999 (ďalej len „VZN“), vo všetkých jeho ustanoveniach,

pretože predmetným VZN bol porušený zákon č. 377/2004 Z.z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov a bolo porušené ustanovenie § 6 ods. 1) zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

V zmysle ust. § 25 ods. 2) zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste prokurátora proti všeobecne záväznému predpisu rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa ust. § 35 ods. 3) zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1) Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e

VZN mesta Banská Bystrica o ochrane nefajčiarov na území mesta Banská Bystrica bolo zo strany prokuratúry preskúmané na základe písomného podania podávateľa Pavla Pachníka, ktoré bolo vyhodnotené ako podnet v zmysle zákona o prokuratúre. Svojím podnetom doručeným tunajšej prokuratúre žiadal preskúmanie uvedeného VZN Mesta Banská Bystrica. Podávateľ vo svojom podnete namietal väčšinu ustanovení VZN, ktoré označil ako nevykonateľné a v rozpore so zákonom.

V zmysle ust. § 3 ods. 2) zákona o prokuratúre, prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušeniu zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať všetky zákonné prostriedky tak, aby sa bez akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Na základe podnetu a v rámci výkonu dozoru nad dodržiavaním zákonnosti podľa ust. § 20 a nasl. zákona o prokuratúre bola preskúmaná zákonnosť podávateľom napádaného VZN č. 66/1999 o ochrane nefajčiarov na území mesta Banská Bystrica.

Preskúmaním predmetného VZN Mesta Banská Bystrica bolo zistené, že toto bolo prijaté na základe ust. § 4 ods. 3) písm. g/ zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len zákon „369/1990 Zb.“) a v súlade s ustanovením § 7 ods. 3) zákona č. 67/1997 Z.z. o ochrane nefajčiarov (ďalej len „zákon č. 67/1997“). Na základe ust. § 6 ods. 1) zákona 369/1990, *Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.* Ust. § 4 ods. 3) písm. g/ citovaného zákona upravuje, že obec pri výkone samosprávy *najmä zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu.* Jedná sa o demonštratívny výpočet právomocí obce, z ktorého priamo nevyplýva nemožnosť obce si na základe citovaného ustanovenia § 6) upraviť ochranu nefajčiarov.

Ustanovenie § 7 ods. 3) zákona 67/1997 Z.z. stanovuje, že *„obce môžu vo svojich územných obvodoch všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať používanie tabakových výrobkov aj v iných verejne prístupných priestoroch.“* V tomto prípade je však potrebné konštatovať, že osobitným zákonom, ktorým sa s účinnosťou od 01.07.2004 upravujú niektoré podmienky ochrany ľudí pred vznikom závislosti od nikotínu, podmienky ochrany ľudí pred výrobkami, ktoré sú určené na fajčenie a podmienky predaja výroby a označovania a uvádzania tabakových výrobkov do obehu je zákon č. 377/2004 Z.z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon 377/2004 Z.z.“). Predmetný zákon nadobudol účinnosť 01.07.2004. Jeho posledná novela č. 142/2013 Z.z. nadobudla účinnosť 01.07.2013. Zákon v zmysle § 1 písm. a/ až c/ upravuje podmienky ochrany ľudí pred vznikom závislosti od nikotínu ako návykovej a škodlivej zložky nachádzajúcej sa v tabaku a v tabakových výrobkoch, pred škodlivými účinkami fajčenia a pred inými spôsobmi používania tabakových výrobkov, ktoré poškodzujú zdravie fajčiarov a nefajčiarov bezprostredne vystavených účinkom fajčenia, podmienky ochrany ľudí pred výrobkami, ktoré sú určené na fajčenie a neobsahujú tabak, podmienky predaja, výroby, označovania a uvádzania tabakových výrobkov do obehu.

Zákon 377/2004 Z.z. v ust. § 14 - Zrušujúce ustanovenia, zrušuje zákon č. 67/1997 Z.z. o ochrane nefajčiarov v znení zákona č. 147/2001 Z.z., zákona č. 553/2001 Z.z., zákona č. 23/2002 Z.z. a zákona č. 128/2002 Z.z.

Z uvedeneho jednoznačne vyplýva, že VZN mesta Banská Bystrica č. 64/1999 je v stave platnej zákonnej úpravy v rozpore so zákonom vzhľadom na to, že sa odvoláva na už neplatný právny predpis č. 67/1997 Z.z., na základe ktorého bolo prijaté.

V zmysle čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a

na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväznú nariadenia. Z citovaného znenia čl. 68 je

zrejmé, že mesto môže svoju normotvornú právomoc v oblasti úpravy ochrany nefajčiarov uplatniť len v rozsahu zákona o ochrane nefajčiarov a za súčasného

rešpektovania Ústavy Slovenskej republiky. Obec je prostredníctvom ust. § 6 ods. 1) zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb. splnomocnená na vydávanie VZN.

Konkrétne obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia, nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a

medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Aj

z tohto citovaného ustanovenia je zrejmé, že Obec môže vydávať VZN, avšak len na základe zákona a ústavy. Je však potrebné konštatovať, že obec nemôže vykon svojej

samosprávy odvodzovať od zákona, ktorý je už neúčinný a bol zrušený. Obec sa uplatňovaním predmetného VZN dostáva priamo do rozporu so zákonom, vzhľadom na

skutočnosť, že jej postup ne disponuje legálnym podkladom.

Ako už bolo konštatované, za súčasne platného legálneho stavu, je

problematika ochrany nefajčiarov upravená zákonom č. 377/2004, ktorý to v ust. § 1 -

Oblasť úpravy, aj jednoznačne stanovuje. Predmetný zákon dáva obci možnosť v § 7

ods. 3) svojim VZN obmedziť alebo zakázať fajčenie aj na iných verejne prístupných miestach aké sú uvedené v citovanom § 7. V tomto prípade sa však jedná len

o zákonnú možnosť a nie povinnosť.

Podľa čl. 1 Ústavy SR prvá veta, Slovenská republika je zvrchovaná, demokraticky a právny štát. Pri aplikácii uvedeneho článku ústavný súd vyslovil, že :

„Znakom právneho štátu je vytváranie právnej istoty tak pri prijímaní zákonov a ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj pri ich uplatňovaní štátnymi orgánmi“ (II. ÚS 34/1995). Vytváranie právnej istoty v tvorbe a aplikácií práva je požiadavkou, ktorá sa v právnom štáte netýka iba štátnych orgánov. Rovnakou mierou zaväzuje aj orgány územnej samosprávy v ich normotvornej a právno-aplikačnej praxi (II. ÚS 59/1997).

V kontexte uvedených skutočností je zrejmé, že Mesto Banská Bystrica vo Všeobecne záväznom nariadení č. 64/1999 o ochrane nefajčiarov na území mesta Banská Bystrica, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici č. 31/1999 z 25.03.1999, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 26.04.1999, porušuje zákon č. 377/2004 Z.z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov a taktiež zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, konkrétne v jeho ustanovení § 6 ods. 1), keďže vychádza z neplatného zákona a mesto tak odvodzuje svoju normotvornú právomoc od zákona, ktorý je už zrušený. Na základe uvedeného mám za to, že napadnuté VZN č. 64/1999 je v priamom rozpore so zákonom, a preto je protest podaný dôvodne.

Orgán územnej samosprávy je oprávnený ukladať všeobecne záväzným nariadením povinnosti osobám, avšak len za podmienok stanovených ústavou a zákonom.



mu. Mh6
JUDr. Stanislav Miháloch
okresný prokurátor