



DUR

**OKRESNÁ PROKURATÚRA BANSKÁ BYSTRICA**

Partizánska cesta 1, 975 63 Banská Bystrica

---

Pd 86/12-10

Banská Bystrica, 8. novembra 2013

Mgr. Peter Gogola, primátor

✓ Mesto Banská Bystrica,  
Československej armády 26,  
**974 01 Banská Bystrica**

Mestský úrad Banská Bystrica

Dátum: 26 -11- 2013 PR-2

Číslo  
Pr. 155 259/2013

Prílohy/listy: Vybavuje:

Okresný prokurátor v Banskej Bystrici podľa § 22 ods. 1) písm. a/ bod 2, v  
spojení s ustanovením § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších  
predpisov (ďalej len ako „zákon o prokuratúre“)

podáva

**protest prokurátora**

proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Banská Bystrica, č. 4/2011  
o niektorých podmienkach držania psov na území mesta Banská Bystrica,  
schválenému uznesením Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici č. 36/2011  
z 29.03.2011, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 15.04.2011 (ďalej len „VZN“),  
v ustanoveniach § 4 ods. 1) až 4), a v § 9,

pretože uvedenými ustanoveniami VZN bol porušený zákon č. 282/2002 Z.z.,  
ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov  
(ďalej len „zákon o podmienkach držania psov“) v jeho ustanoveniach § 3 ods. 1) až 5)  
a § 7.

V zmysle ust. § 25 ods. 2) zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste prokurátora proti všeobecne záväznému predpisu rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa ust. § 35 ods. 3) zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný predpis zrušiť; prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1) Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

## O d o v o d n e n i e

VZN mesta Banská Bystrica o niektorých podmienkach držania psov na území mesta Banská Bystrica bolo zo strany prokuratúry preskúmané na základe písomného podania podávateľa Pavla Fachnika, ktoré bolo vyhodnotené ako podnet v zmysle zákona o prokuratúre. Svojím podnetom doručeným tunajšej prokuratúre žiadal preskúmanie uvedeného VZN Mesta Banská Bystrica. Podávateľ vo svojom podnete namietal väčšiu ustanovení VZN, ktoré označil ako nevykonateľné a rozpore so zákonom.

V zmysle ust. § 3 ods. 2) zákona o prokuratúre, prokuratúra je v rozsahu svojej pôsobnosti povinná vo verejnom záujme vykonať opatrenia na predchádzanie porušeniu zákonnosti, na zistenie a odstránenie porušenia zákonnosti, na obnovu porušených práv a vyvodenie zodpovednosti za ich porušenie. Pri výkone svojej pôsobnosti je prokuratúra povinná využívať všetky zákonne prostriedky tak, aby sa bez

akýchkoľvek vplyvov zabezpečila dôsledná, účinná a rýchla ochrana práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb a štátu.

Na základe podnetu a v rámci výkonu dozoru nad dodržiavaním zákonnosti podľa ust. § 20 a nasl. zákona o prokuratúre bola preskúmaná zákonnosť podávateľom napádaného VZN č. 4/2011 o niektorých podmienkach držania psov na území mesta Banská Bystrica. Preskúmaním predmetného VZN Mesta Banská Bystrica bolo zistené, že toto bolo prijaté na základe ust. § 6, § 4 ods. 3) písm. g/ zákona č. 479/2010 ktorým sa vyhlasuje úplné znenie zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len zákon „369/1990 Zb.“) a v súlade so zákonom č. 282/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení zmien a doplnkov. Na základe ust. § 6 ods. 1) zákona 369/1990, *Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.* Ust. § 4 ods. 3) písm. g/ citovaného zákona upravuje, že obec pri výkone samosprávy *najmä zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žúmp a miestnu verejnú dopravu.* Jedná sa o demonštratívny výpočet právomocí obce, z ktorého priamo nevyplýva nemožnosť obce si na základe citovaného ustanovenia § 6) upraviť podmienky držania psov. Je však potrebné konštatovať, že podmienky držania psov upravuje zákon 282/2002 Z.z., ktorý vo svojich ust. § 5, § 3 ods. 6), § 4 ods. 5), § 6 ods. 3) stanovuje, akú oblasť úpravy môže obec prostredníctvom svojho VZN zastrešiť.

V § 5 ods. 1) zákona 282/2002 Z.z. je stanovené, že *obec môže všeobecne záväzným nariadením vymedziť miesta, kde je voľný pohyb psa zakázaný, vstup so psom zakázaný.* Ods. 2) citovaného ustanovenia stanovuje že takto vymedzené miesta musia byť viditeľne označené.

Ustanovenie § 3 ods. 6) zákona o podmienkach držania psov dáva možnosť obci prostredníctvom svojho VZN upraviť sumu za vydanie známky na psa, a to do

maximálnej výšky 3,50 €. Konkrétne „Známka je neprenosná na iného psa. Odcudzenie, zničenie alebo stratu známky je držiteľ psa povinný do 14 dní odvtedy, čo odcudzenie, zničenie alebo stratu známky zistil, oznámiť obci, kde je pes evidovaný. Obec je povinná držiteľovi psa za úhradu, ktorá nesmie byť vyššia ako 3,50 eura, vydať náhradnú známku; sumu úhrady ustanoví obec všeobecne záväzným nariadením“.

V § 4 zákona o podmienkach držania psov stanovuje zákonodarca rámcovú úpravu vedenia psov, kde v ods. 5) citovaného ustanovenia, je zakotvená zákonná povinnosť obce upraviť prostredníctvom svojho VZN podrobnosti o vedení psa.

Ustanovením § 6 ods. 3) zákona 282/2002 Z.z. je upravená zákonná možnosť obce si prostredníctvom svojho VZN upraviť podrobnosti o znečisťovaní verejných priestranstiev.

Na základe čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia. Z citovaného znenia čl. 68 je zrejmé, že mesto môže svoju normotvornú právomoc v oblasti úpravy niektorých podmienok držania psov uplatniť len v rozsahu zákona o podmienkach držania psov a za súčasného rešpektovania Ústavy Slovenskej republiky. Obec je prostredníctvom ust. § 6 ods. 1) zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb. splnomocnená na vydávanie VZN. Konkrétne obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Aj z tohto citovaného ustanovenia je zrejmé, že Obec môže vydávať VZN, avšak len na základe zákona a ústavy. Obec nemôže svojím VZN zasahovať do oblastí, ktoré sú už upravené zákonom.

Ako už bolo konštatované, zákon o podmienkach držania psov vo svojom ust. § 5, ust. § 3 ods. 6), ust. § 4 ods. 5), ust. § 6 ods. 3) vymedzuje oblasti, ktoré si môže/musí mesto VZN vydaným na základe vlastnej normotvorby upraviť. Z preskúmaného znenia VZN č. 4/2011 však jednoznačne vyplýva, že mesto Banská Bystrica postupovalo nad rámec citovaného zákonného ustanovenia, vzhľadom na to,

že vo VZN č. 4/2001, schváleným uznesením Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici č. 36/2011 z 29.03.2011, upravilo aj náležitosti, ktoré sú už uvedené a upravené v zákone o podmienkach držania psov. Jedná sa o ustanovenia VZN § 4 ods. 1 až 4 - Evidencia psov (okrem bodu 5 v časti kde na základe zákona o podmienkach držania psov upravuje výšku úhrady za známku), uvedené je upravené v § 3 ods. 1 až 5 zákona o podmienkach držania psov a v § 9 - Priestupky, uvedené je upravené v § 7 zákona o podmienkach držania psov, v ustanoveniach § 7 a § 3 ods. 1) až 5) zákonodarca nedáva obci možnosť úpravy tejto oblasti prostredníctvom VZN, čím porušuje zákon o podmienkach držania psov.


Podľa čl. 1 Ústavy SR prvá veta, *Slovenská republika je zvrchovaný, demokratický a právny štát*. Pri aplikácii uvedeného článku ústavný súd vyslovil, že : „Znakom právneho štátu je vytváranie právnej istoty tak pri prijímaní zákonov a ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj pri ich uplatňovaní štátnymi orgánmi“ (II. ÚS 34/1995). Vytváranie právnej istoty v tvorbe a aplikácii práva je požiadavkou, ktorá sa v právnom štáte netýka iba štátnych orgánov. Rovnakou mierou zaväzuje aj orgány územnej samosprávy v ich normotvornej a právno-aplikačnej praxi ( II. ÚS 59/1997).

V kontexte uvedených skutočností je zrejmé, že Mesto Banská Bystrica vo Všeobecne záväznom nariadení č. 4/2011 o niektorých podmienkach držania psov na území mesta Banská Bystrica, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici č. 36/2011 z 29.03.2011, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 15.04.2011, v časti § 4 ods. 1) až 4) a v § 9, porušilo zákon č. 282/2002 Z.z. ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov, keďže duplicitne upravilo skutočnosti, ktoré sú už v zákone upravené a na ktorých úpravu nemá zákonné splnomocnenie. Na základe uvedeného mám za to, že napadnuté ustanovenia VZN č. 4/2011 sú v rozpore so zákonom, a preto je protest podaný dôvodne.

Orgán územnej samosprávy je oprávnený ukladať všeobecne záväzným nariadením povinnosti osobám, avšak len za podmienok stanovených ústavou a zákonom.

V závere protestu prokurátora považujem za potrebné zdôrazniť, že v § 10 ods. 2) VZN je nesprávne uvedené, že VZN 4/2011 zrušuje VZN 119/2007, kde sa má jednať o zrušenie VZN č. 199/2007. Uvedené nebolo k dnešnému dňu odstránené, tak ako to vyplýva z elektronickej podoby VZN č. 4/2011 zverejneného na webovej stránke Mesta Banská Bystrica.



  
JUDr. Stanislav Miháľech  
okresný prokurátor