

**Zámer vytvorenia novej programovej štruktúry Mesta Banská Bystrica pre účely  
zosúladenia rozpočtu a PHSR  
Informatívna správa**

Mesto Banská Bystrica v zmysle zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a zákona č. 539/2008 Z.z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov (ďalej len zákona o podpore rozvoja) okrem iných úloh plní aj úlohu vykonávateľa činností súvisiacich s tvorbou strategického plánu rozvoja Mesta a jeho napĺňaním.

Jedným z najdôležitejších dokumentov pre strategické riadenie mesta je Program hospodárskeho a sociálneho rozvoja mesta Banská Bystrica (ďalej len PHSR). – V zmysle zákona o podpore rozvoja je Mesto Banská Bystrica povinné v súlade so schváleným východiskovým dokumentom o regionálnom rozvoji SR – Národná stratégia regionálneho rozvoja SR - zabezpečiť spracovanie Programu hospodárskeho a sociálneho rozvoja (ďalej PHSR) mesta Banská Bystrica na roky 2014 – 2020. Cieľom tohto kľúčového strategického strednodobého dokumentu mesta je analýza daností a potrieb mesta Banská Bystrica, definovanie cieľov a opatrení, ktoré napomôžu rozvoju mesta s ohľadom na potreby jeho obyvateľov. PHSR úzko nadväzuje na Územný plán mesta Banská Bystrica a definuje víziu, strategické ciele, priority, akčné plány a princípy jeho realizácie.

PHSR však neslúži na operatívne riadenie bežných úloh samosprávy, ale v zmysle legislatívy slúži ako podklad pre realizáciu úloh dlhodobého rozvoja mesta, pretože je zameraný na realizáciu významných zmien s dlhodobým dopadom na územie jednak v krátkodobom, ale aj strednodobom časovom horizonte.

Programový rozpočet Mesta ako základný nástroj finančného hospodárenia v príslušnom roku monitoruje finančné plnenie krátkodobých cieľov Mesta Banská Bystrica, Poskytuje finančné vyjadrenie naplánovaných a realizovaných aktivít, ktoré majú byť v súlade s PHSR. Je transparentným systémom, ktorý zdôrazňuje vzťah medzi rozpočtovými výdavkami a očakávanými výstupmi a výsledkami realizovaných rozpočtových programov.

Pre zabezpečenie prepojenosti PHSR so zdrojmi rozpočtu Mesta sa javí ako potrebné vytvoriť jednotnú Programovú štruktúru Mesta Banská Bystrica, v ktorej sa bude zostavovať a vyhodnocovať rozpočet ako aj akčný plán mesta. Akčný plán následne bude pomôckou pre záverečný účet mesta, výročnú správu, ako aj pre prípravu rozpočtu. Okrem toho bude spĺňať funkciu prehľadného dokumentu pre kontinuálne plánovanie a monitorovanie práce odborných útvarov MsÚ a MsP, zároveň bude určitým ukazovateľom smerovania stratégie, ktorou sa Mesto uberá.

PROGRAMOVÁ ŠTRUKTÚRA MESTA BANSKÁ BYSTRICA		
PROGRAMOVÝ ROZPOČET	AKČNÝ PLÁN	Súlad/nesúlad
7 programov	7 oblastí – tém PHSR	súlad
46 podprogramov	46 priorít	súlad
<i>Program 1</i>	<i>Oblasť 1</i>	súlad
<i>Podprogram 1.1</i>	<i>Priorita 1.1</i>	súlad
<i>Prvok 1.1.1</i>	<i>Opatrenie 1.1.1</i>	Nesúlad*

\* nejde o nesúlad medzi programovým rozpočtom a PHSR, ale o stav, kedy nie všetky opatrenia je možné priradiť ku konkrétnemu prvku rozpočtu.

Na naplnenie cieľov PHSR je nutné zabezpečiť zdroje, čo je možné dosiahnuť iba koordinovaným úsilím viacerých subjektov a spoločným zapojením viacerých zdrojov (finančných, ľudských, materiálnych i organizačných). Finančné zabezpečenie realizácie aktivít PHSR je možné z viacerých zdrojov: z rozpočtu mesta, grantovým spôsobom (napr. projekty z fondov EÚ, dotácie ministerstiev, rôzne grantové schémy atď.) alebo zo súkromných zdrojov investorov.

**Preto má PHSR v súlade s legislatívou úzku nadväznosť na programový rozpočet mesta formou logickej súvislosti medzi poslaním, víziou, zámermi a cieľmi PHSR v prepojení na rozpočtové zdroje mesta.**

**Programový rozpočet je v zmysle platnej legislatívy (zákona č. 523/2004Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov) jedným z najvýznamnejších manažérskych nástrojov na strategické plánovanie rozvoja a riadenia mesta pri zohľadnení efektívnosti, finančnej hospodárnosti, potrieb cieľovej skupiny a finančného dopadu opatrení na ňu, ako aj udržateľnosti dosiahnutého cieľa. Musí obsahovať údaje o zámeroch a cieľoch samosprávy zhodných s PHSR a jeho príprava je nadviazaná na aktivity akčných plánov PHSR, ktoré sú financované, resp. spolufinancované z rozpočtu mesta v danom roku. Zároveň sa prostredníctvom programového rozpočtu zabezpečuje plánovanie úloh a realizácie akčných plánov PHSR z prostriedkov mesta najmenej na 3 rozpočtové roky. Priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov sú rozpočtované s dôrazom na efektívnosť vynakladania verejných financií vo vzťahu k očakávaným výstupom a realizovaným výsledkom činností.**

Filozofia a členenie novej programovej štruktúry rozpočtu Mesta Banská Bystrica vychádza z cieľov, opatrení a akčných plánov zadefinovaných v jednotlivých pracovných skupinách v súlade s v MsZ schváleným „Návrhom postupu pri príprave a tvorbe Programu hospodárskeho a sociálneho rozvoja mesta Banská Bystrica na roky 2014 – 2020“.

Takýmto spôsobom bude už spracovaný aj návrh rozpočtu Mesta Banská Bystrica na roky 2015 - 2017, Od roku 2015 budú v tejto programovej štruktúre realizované akčné plány, ktoré budú tvoriť prílohu k Záverečnému účtu Mesta (za rok 2015).

*Pridaná hodnota:*

- PHSR, akčné plány a programový rozpočet sú kľúčovými nástrojmi na dlhodobý, kontinuálny rozvoj mesta, ich prepojenosť je **jedným z predpokladov na čerpanie eurofondov v ďalšom programovacom období**
- Mesto Banská Bystrica si zosúladením programového rozpočtu s PHSR splní nielen legislatívnu povinnosť, ale zároveň prepojí 2 významné nástroje na riadenie, aj na kontrolu plnenia stanovených cieľov cez porovnateľné merateľné ukazovatele
- umožní jednoduchšie vyhodnocovanie plnenia PHSR za jednotlivé roky z jedného zdroja
- plánovanie výdavkov na viac rokov a zachovanie kontinuálnosti cieľa
- prehľadnejší odpočet plnenia cieľov pri každom ZÚM