

Dôvodová správa

K bodu: Návrh na určenie počtu poslancov a utvorenie volebných obvodov pre voľby do orgánov samosprávy mesta Banská Bystrica na volebné obdobie 2014 - 2018

I. Materiál, ktorý bol poslancom MsZ zaslaný spolu s ostatnými materiálmi na rokovanie 30. MsZ na CD, bol upravený do tejto podoby z nasledovných dôvodov:

- na základe stretnutia predsedov poslaneckých klubov a nezávislých poslancov s primátorom mesta dňa 3. 9. 2014 bol prijatý záver získať kvalifikované stanovisko MV SR, týkajúce sa nejasností pri tvorbe volebných obvodov a výkladu pojmu „mestské časti“
- riaditeľka odboru volieb MV SR dňa 4. 9. 2014 zaslala primátorovi mesta Banská Bystrica výklad, v ktorom potvrdila, že mesto Banská Bystrica musí pri tvorbe volebných obvodov rešpektovať 16 mestských častí, ktoré sú uvedené v platnom štatúte mesta
- na základe stanoviska MV SR a sp.zn. IV. ÚS 96/07 z 10. mája 2007 bolo nutné zmeniť návrh počtu volebných obvodov z piatich na štyri, nakoľko jeden z volebných obvodov nespĺňal zákonom stanovenú podmienku približne rovnakého počtu obyvateľov:
Ústavný súd Slovenskej republiky vo svojom uznesení rozhodol, že „Zákon SNR č. 346/1990 Zb. o voľbách do orgánov samosprávy obcí v znení neskorších predpisov v § 9 ods. 1 ukladá vytvoriť volebné obvody a určiť počty poslancov, ktorí majú byť volení tak, aby každému poslaneckému mandátu zodpovedal približne rovnaký počet obyvateľov obce s trvalým pobytom vo volebnom obvode. Obecné zastupiteľstvo môže pri stanovení volebných obvodov i počtov v nich zvolených poslancov uplatniť aj iné kritériá, ale len vtedy, ak ich uplatnením nedôjde k značným disproporciám v počte obyvateľov pripadajúcich na jeden poslanecký mandát. Veľké rozdiely v počte obyvateľov, pripadajúcich na jeden poslanecký mandát v rôznych volebných obvodoch pre voľby do toho istého zastupiteľského zboru nemôžu ospravedlniť nijaké dôvody“ .

Nakoľko predchádzajúci návrh 5 volebných obvodov v správe, ktorú poslanci MsZ dostali na CD, túto podmienku nespĺňal, (vo VO č. 4 bolo na jeden poslanecký mandát len 788 obyvateľov a priemer za mesto Banská Bystrica je 2 506 obyvateľov, čo nie je v súlade so zákonom) **bolo potrebné ho prepracovať.**

II. Právny rámec:

- v zmysle §-u 9, ods. 3 zákona 346/1990 Z.z o voľbách do orgánov samosprávy obcí v znení neskorších predpisov „*Volebné obvody a počet poslancov v nich podľa odseku 1 alebo odseku 2 určí obecné (mestské) zastupiteľstvo a zverejní ich najneskôr 65 dní pred dňom volieb. „*
- v zmysle ods. 1 cit. Ustanovenia : „*Pre voľby do obecných (mestských) zastupiteľstiev sa v každej obci tvoria viacmandátové volebné obvody, v ktorých sa volia poslanci obecného (mestského) zastupiteľstva pomerne k počtu obyvateľov obce, najviac však 12 poslancov v jednom volebnom obvode;...“*

- v zmysle § 11 ods. 3 písm. i) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov : „**3. Počet poslancov na celé volebné obdobie určí pred voľbami obecné zastupiteľstvo podľa počtu obyvateľov takto : „i) nad 50 001 do 100 000 obyvateľov obce 19 až 31 poslancov“**
- v zmysle §-u 9, ods. 4: „ **V meste, ktoré sa člení na mestské časti, hranice volebných obvodov nesmú presiahnuť hranice mestských častí.**“

III. Na základe pokynu primátora mesta Banská Bystrica bol spracovaný nový návrh usporiadania volebných obvodov pri zachovaní súčasného počtu poslancov MsZ. Tento návrh bol prepracovaný tak, aby odstránil právne chyby súčasného stavu a pri jeho tvorbe boli rešpektované nasledujúce kritériá a obmedzenia:

- „Pre voľby do obecných (mestských) zastupiteľstiev sa v každej obci utvoria viacmandátové volebné obvody, v ktorých sa volia **poslanci obecného (mestského) zastupiteľstva pomerne k počtu obyvateľov obce**, najviac však 12 poslancov v jednom volebnom obvode;“ (§ 9, ods. 1)
- **hranice volebných obvodov nesmú presiahnuť hranice mestských častí.** (§ 9 ods. 4 zákona č. 346/1990 Zb., čo potvrdilo vo svojom stanovisku MV SR, zároveň potvrdilo, že eviduje 16 mestských častí mesta Banská Bystrica aj s kódmi vo svojej evidencii nasledovne:

mestská časť	kód
• Banská Bystrica	• 400921
• Iliáš	• 418146
• Jakub	• 418134
• Kostiviarska	• 400993
• Kráľová	• 418122
• Kremnička	• 400968
• Majer	• 418111
• Podlavice	• 400956
• Radvaň	• 400944
• Rakytovce	• 418109
• Rudlová	• 418092
• Sásová	• 400932
• Senica	• 400981
• Skubín	• 418081
• Šalková	• 400970
• Uľanka	• 410070

Týmto prehľadom z evidencie MV SR vylúčilo aj pochybnosti o správnom počte mestských častí v meste Banská Bystrica.

- **volebný obvod, zložený z viacerých mestských častí**, by mal rešpektovať historické, urbanistické, geografické a ostatné logické podmienky príslušného územia.

Pôvodný návrh volebných obvodov bol na základe stanoviska MV SR prepracovaný na štyri volebné obvody, pretože nespĺňal:

- podmienku, uvedenú v §-e 9 ods. 1
- podmienku, uvedenú v §-e 9 ods. 4

Východiskom tohto návrhu je aktuálny počet obyvateľov k 12. augustu 2014 (77 700 obyvateľov), ktorý podľa jednotlivých ulíc poskytol Útvaru hlavného architekta mesta Banská Bystrica Matričný úrad MsÚ. Útvar hlavného architekta mesta Banská Bystrica priradil všetky ulice v meste k jednotlivým mestským častiam, výsledkom čoho je tento východiskový stav počtu obyvateľov jednotlivých mestských častí.

1	Banská Bystrica – centrum	16 396
2	Iliaš	225
3	Jakub	655
4	Kostiviarska	421
5	Kráľová	21
6	Kremnička	588
7	Majer	309
8	Podlavice	3 066
9	Radvaň	29 105
10	Rakytovce	742
11	Rudlová	10 162
12	Šalková	1 051
13	Sásová	12 660
14	Senica	764
15	Skubín	1 104
16	Uľanka	431
	Mesto Banská Bystrica	77 700

Na základe aktualizovaných číselných údajov a správneho vymedzenia územia mestských častí predkladáme návrh štyroch volebných obvodov, ktorý je v súlade so zákonom, rešpektuje známe zákonné obmedzenia aj námietky a pripomienky poslancov, týkajúce sa súladu návrhu s ústavou SR a platnými zákonmi:

- celkový počet obyvateľov poklesol zo 78 181 v roku 2010 na súčasných 77 700, t.j. o 481 obyvateľov mesta , pritom sa zvýšil počet obyvateľov s trvalým pobytom „mesto Banská Bystrica“ zo 767 na 1620 (bezdomovci), ktorí sú zaradení vo volebnom obvode č. 1.
- priemerný počet obyvateľov na jeden mandát sa oproti roku 2010 znížil len nepatrne z počtu 2 522 obyvateľov na 2 506 obyvateľov.
- vyčlenením lokalít v severnej časti centra, patriacich do mestskej časti centrum, z VO č. 2 poklesne počet obyvateľov vo volebnom obvode č. 2 zo 7919 na 5677, čo v návrhu znamená aj zníženie počtu poslancov vo volebnom obvode č. 2 z troch na dvoch.
- správnym začlenením niektorých území do centrálnej mestskej časti a tiež pričlenením mestských častí Majer, Senica a Šalková do VO č. 1 dôjde v tomto volebnom obvode k

nárastu počtu obyvateľov z 10 983 na 18 520 a tým aj k zvýšeniu počtu poslaneckých mandátov zo štyroch na sedem.

- správnym začlenením lokalít Podháj a Pršianska terasa do mestskej časti Radvaň a pričlenením lokality Fončorda, ktorá taktiež patrí do MČ Radvaň, sa zvýši počet obyvateľov vo VO č. 4 zo 7 681 na 29 105. Pričlenením štyroch mestských častí Iliáš, Kráľová, Kremnička a Rakytovce do tohto volebného obvodu sa počet obyvateľov zvýši na 30 681 a počet mandátov na dvanásť.

Po vykonaných analýzach, úpravách a prepočtoch, zosúladení volebných obvodov podľa stanovísk MV SR a ÚS SR sa poslancom MsZ predkladá návrh štyroch volebných obvodov. Vzhľadom na termín rokovania mestského zastupiteľstva 9. septembra 2014 je totiž nevyhnutné, aby boli volebné obvody a počty poslancov určené mestským zastupiteľstvom a následne zverejnené. (V zmysle §-u 9, ods. 3 zákona 346/1990 Z.z o voľbách do orgánov samosprávy obcí v znení neskorších predpisov „Volebné obvody a počet poslancov v nich podľa ods. 1 alebo ods. 2 určí obecné (mestské) zastupiteľstvo a zverejní ich najneskôr 65 dní pred dňom volieb., - t. j. do 11. septembra 2014)

IV. Kvantifikácia ekonomických dopadov na rozpočet mesta včítane mzdových nákladov – zmena volebných obvodov nemá dopad na rozpočet mesta.

Prílohy k správe:

- Príloha č. 1 Návrh volebných obvodov a rozdelenia posl. mandátov
- Príloha č. 2 Volebné obvody pre voľby do Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici na volebné obdobie 2010 – 2014 – spracoval ÚHA Banská Bystrica
- Príloha č. 3 Volebné obvody pre voľby do Mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici na volebné obdobie 2014 – 2018 – spracoval ÚHA Banská Bystrica
- Príloha č. 4 Zoznam ulíc podľa volebných obvodov – podklady – Matričný úrad BB