

D ô v o d o v á s p r á v a

K bodu: Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Banská Bystrica č. .../2015 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb

I. Krajský súd v Banskej Bystrici rozsudkom č. 24S/36/2014-60, 6014200357 zo dňa 10. 10. 2014 rozhodol, že Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Banská Bystrica č. 16/2011 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb v časti § 4 ods. 2, ods.3, ods. 4, ods. 5, ods. 6, ods. 7, ods. 8, ods. 9, ods. 10, ods. 13, § 5 nie je v súlade s § 4 ods. 3, písm. i) a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

V zmysle ustan. § 6a ods. 2 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení (ďalej

Zákon o obecnom zriadení:

„(2) Obec, ktorá vydala všeobecne záväzné nariadenie, je povinná do šiestich mesiacov od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia súdu uviesť ho vo veciach územnej samosprávy do súladu so zákonom a vo veciach pri plnení úloh štátnej správy aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy. Ak tak obec neurobí, všeobecne záväzné nariadenie, jeho časť, prípadne niektoré jeho ustanovenia strácajú platnosť po šiestich mesiacoch od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia súdu.“

II. Zákon o obecnom zriadení v § 4 ods. 3 písm. i) oprávňuje obce určovať pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb všeobecne záväzným nariadením., pričom je v kompetencii každého z prevádzkovateľov, aby si vo svojej prevádzke určil čas predaja, ktorý musí byť v súlade s určenými pravidlami.

Uvedenú oblasť PHSR nerieši.

III. Krajský súd v rozsudku uvádza, že obec nariadením môže určiť len pravidlá, podľa ktorých sa určí čas predaja v obchode a čas prevádzky služieb. Zákon neoprávnil obec (primátora mesta), aby v rámci výkonu samosprávnej funkcie určovala pravidlá v konkrétnych prípadoch, resp. aby určila pravidlá, podľa ktorých bude primátor povoľovať osobitnú prevádzkovú dobu a jednorázovú osobitnú prevádzkovú dobu. Oprávnil ju, aby určila pravidlá, ktorými sa prevádzkovatelia musia riadiť pri určení času predaja.

Krajský súd v predmetnom rozsudku ďalej taktiež uvádza, že *„Nie je úlohou obce určovať čas predaja, a nie je to ani v jej pôsobnosti. Naopak, obec má oprávnenie stanoviť pravidlá pre jeho určenie, pričom je v kompetencii každého z prevádzkovateľov, aby vo svojej prevádzke určil čas predaja. Avšak musí to urobiť podľa pravidiel stanovených všeobecne záväzným nariadením obce, ak bolo prijaté.“*

V nadväznosti na rozhodnutie Krajského súdu Mestské zastupiteľstvo schválilo v apríli 2014 Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Banská Bystrica č. 11/2014, ktorým sa mení a dopĺňa VZN č. 16/2011 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb. Ustanovenia tohto VZN nedávajú priestor pre efektívnu reguláciu času predaja a poskytovania služieb prevádzkarní na území mesta.

Návrh nového VZN o pravidlách času predaja zohľadňuje lokality, v ktorých sa prevádzkarne nachádzajú, ako aj druhy prevádzkarní, z ktorých sa poskytuje predaj a služby. Pri spracovaní materiálu spracovateľ vychádzal z reálneho stavu existujúcich prevádzok a ich prevádzkového času, zo skúseností a z poznatkov v danej oblasti. Zohľadnené sú pozitívne aj negatívne súvislosti z predchádzajúcich období, ktoré sa spájajú s prevádzkami a s prevádzkovým časom.

IV. Schválenie VZN nemá dopad na rozpočet Mesta Banská Bystrica.

Materiál prerokovala Komisia MsZ pre dopravu, bezpečnosť, verejnoprospešné služby a verejný poriadok 4. marca 2015. Prijala uznesenie, ktorým odporučila Mestskému zastupiteľstvu návrh Všeobecne záväzného nariadenia Mesta Banská Bystrica o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb prerokovať a schváliť na marcovom rokovaní, a to s prevádzkovým časom herní na území mesta v pondelok až nedeľa od 10,00 h do 24,00 h. Spracovateľ materiálu zvážil všetky okolnosti a zapracoval do návrhu VZN prevádzkový čas herní v pondelok až nedeľa bez obmedzenia.

Mestské zastupiteľstvo 24. marca 2015 prerokovalo návrh VZN. Prijalo Uznesenie č.71/2015 – MsZ, ktorým schválilo VZN s prevádzkovou dobou pre kasína a špecializované herne v dňoch pondelok – piatok od 10,00 h do 24,00 h.

Primátor mesta Banská Bystrica výkon uznesenia č. 71/2015 – MsZ v zmysle ustan. § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znp. Pozastavil tým, že ho nepodpísal v lehote v zmysle § 12 ods. 11 cit. zákona, nakoľko sa domnieva, že odporuje zákonu.

Určenie pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb umožňuje zákon o obecnom zriadení. No nedefinuje, čo sú pravidlá, ktorými by obce prevádzkovú dobu určili. Zo spoločenského hľadiska je potrebné stanoviť časové limity prevádzkovej doby, nakoľko mnohé prevádzky reštauračného a kaviarenskeho charakteru sa nachádzajú v obytných zónach, a občania hlavne z týchto lokalít sa sťažujú na hlučnosť z prevádzok. Prevádzky špecializovaných herní nie sú predmetom sťažností občanov. V prípade obmedzenia prevádzkovej doby herní podľa prvej alternatívy dáme priestor na negatívne ohlasy na prijatie VZN, resp. na obmedzovanie prevádzkovej doby aj napriek rozhodnutiu súdu, čoho dôsledkom môže byť zrušenie celého VZN.

Z dôvodu uvedeného spracovateľ opäť predkladá návrh VZN s prevádzkovým časom herní v pondelok až nedeľa bez obmedzenia.

V zmysle § 6, ods. 4 zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov bol návrh VZN daný na pripomienkovanie 14. apríla 2015, kedy fyzické a právnické osoby mohli uplatniť pripomienku k uvedenému návrhu VZN do 29. apríla 2015. V rámci pripomienkového konania neboli doručené žiadne pripomienky.

Mestská rada 5. mája 2015 prerokovala návrh VZN a prijala uznesenie, ktorým odporučila materiál prerokovať na zasadaní MsZ 19. mája 2015.

Obec môže v zmysle zák. č. 171/2005 Z.z. § 10 ods. 5. písm. d) ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že hazardné hry nie je možné prevádzkovať na jej území, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce a musí sa vzťahovať na všetky hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e) a i) uvedeného zákona.