

D ô v o d o v á s p r á v a

k bodu : Návrh na zrušenie rozpočtovej organizácie ÚHA mesta Banská Bystrica

- I. Materiál sa predkladá v zmysle ustan. § 4 ods. 3 písm. l.) zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení, v zmysle ktorého obec pri výkone samosprávy najmä zakladá, zriaďuje, zrušuje a kontroluje podľa osobitných predpisov svojej rozpočtovej a príspevkovej organizácie, iné právnické osoby a zariadenia v spojení s ustan. § 11 ods. 4 písm.l) cit. zákona, v zmysle ktorého mestskému zastupiteľstvu je vyhradené okrem iného i zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe.
- II. Útvar hlavného architekta mesta je rozpočtovou organizáciou mesta zriadenou 28.7.1966. Mesto Banská Bystrica prevzalo zriaďovateľskú funkciu k uvedenej organizácii v zmysle zák.č.518/1990 Zb. o prechode zakladateľskej alebo zriaďovateľskej funkcie národných výborov na obce, ústredné orgány ŠS a orgány ŠS uznesením MsZ č. 5/1991 z 15.1.1991. Postavenie ÚHA v pozícii samostatnej rozpočtovej organizácie s právnou subjektivitou bolo potvrdené Zriaďovacou listinou schválenou v MsZ 21.12.2004, Dodatkom č. 1 zo dňa 31.8.2007 a Dodatkom č. 2 zo dňa 9.4.2010.
- III. Návrh na zrušenie rozpočtovej organizácie ÚHA mesta Banská Bystrica a začlenenie činnosti tejto organizácie do oddelenia územného plánovania a bytovej politiky mestského úradu predkladá primátor mesta za účelom **zjednotenia postupov samosprávy mesta** pri obstarávaní a schvaľovaní územnoplánovacej dokumentácie sídelných útvarov a zón, koncepcie rozvoja oblastí života mesta, obstarávania a schvaľovania programov rozvoja bývania, vydávaní záväzných stanovísk k začatiu investičnej činnosti **s cieľom zvýšenia racionalizácie, odbornosti a transparentnosti činností organizačných útvarov Mesta, ktoré budú tieto činnosti vykonávať.**

V zmysle zákona č.50/1976 Zb. v platnom znení Stavebný zákon, §16, ods.1 Územnoplánovacia dokumentácia obstarávajú orgány územného plánovania. §16, ods.2 orgánmi územného plánovania sú obce. Obstarávanie ÚPD a ÚPP je teda originálnou kompetenciou obce /mesta a preto je prirodzené, aby túto činnosť zabezpečovalo mesto Banská Bystrica priamo a nie sprostredkované cez inú, aj keď organizáciu, ktorej je zriaďovateľom.

V rámci zabezpečovania obstarávania a schvaľovania územnoplánovacích dokumentov a s tým súvisiacich činností v súčasnosti pôsobia v rámci samosprávy dva subjekty:

- Útvar hlavného architekta mesta Banská Bystrica
- Oddelenie územného plánovania a bytovej politiky Mestského úradu.

Ani jeden z týchto organizačných útvarov nemá rozhodovaciu právomoc, ale iba pripravujú odborné podklady, územnoplánovacia dokumentácia, stanoviská a pod. pre rozhodovanie orgánov Mesta - primátora alebo mestské zastupiteľstvo. Útvar hlavného architekta mesta Banská Bystrica v zmysle zriaďovacej listiny "vykonáva činnosti zadané orgánom mesta". Náplne činnosti uvedených organizačných útvarov sú v prevažnej väčšine totožné, nakoľko vychádzajú z rovnakých právnych predpisov pri ich zabezpečovaní.

Útvar hlavného architekta mesta Banská Bystrica

V zmysle Zriaďovacej listiny ÚHA v znení jej Dodatkov predmetom činnosti tejto rozpočtovej oprganizácie je :

Predmet činnosti:

pre Mesto Banská Bystrica vykonáva nasledovné činnosti zadané orgánom mesta:

- práce spojené s obstarávaním územnoplánovacích podkladov, územnoplánovacej dokumentácie a ich aktualizácia,
- vypracovávanie územnoplánovacích podkladov, územnoplánovacej dokumentácie a ich aktualizácia,
- vypracovanie zadávacích dokumentov k územnoplánovacím podkladom a k územnoplánovacej dokumentácii,
- vyhodnotenie návrhov záväzných stanovísk k investičnej činnosti v meste,
- vypracovávanie územnoplánovacích informácií,
- spravovanie GIS systému mesta na úrovni MsÚ a internetového portálu,
- podávať v územných a stavebných konaniach štatutárovi mesta návrh na opravné prostriedky a návrh na štátny stavebný dohľad,
- spracovávanie ideových projektov, architektonických štúdií a stratégií súvisiacich s rozvojom mesta.

Podmienky pre výkon činností na ÚHA

ÚHA má dispozícií všetky územnoplánovacie dokumentácie a podklady v tlačenej i elektronickej verzii, dobré materiálo-technické vybavenie pre prácu s väčšími dátami

Personálne obsadenie - 15 zamestnancov

Oddelenie územného plánovania a bytovej politiky:

Náplň činnosti oddelenia na úseku územného plánovania:

- poskytuje podklady na obstarávanie územnoplánovacích podkladov podľa požiadaviek oddelenia verejného obstarávania a ÚPD mesta a zón podľa stavebného zákona,
- zabezpečuje prípravu podkladov pre spracovateľa ÚPD, prerokúvanie ÚPD mesta a zón, predkladá materiály na schvaľovanie ÚPD mesta a zón, ich zmien a doplnkov na rozhodovanie o úprave smernej časti ÚPD a na prerokovanie územnoplánovacích podkladov,
- sleduje dodržiavanie ÚPD, vyjadruje sa k žiadostiam o územnoplánovacie informácie,
- spolupracuje s ÚHA pri územnom plánovaní,
- pripravuje záväzné stanoviská mesta k investičnej činnosti na jeho území v zmysle platnej legislatívy,
- vypracováva stanoviská k nakladaniu s nehnuteľným majetkom mesta z hľadiska územného plánovania,
- pripravuje a prezentuje podklady pre činnosť príslušnej komisie mestského zastupiteľstva a vedie jej agendu,
- pripravuje stanoviská pre oddelenie evidencie a správy majetku mesta z hľadiska územného plánovania.

Podmienky pre výkon činností na odd.územného plánovania a bytovej politiky:

k dispozícií nie sú územnoplánovacie dokumentácie a podklady v tlačenej ani v elektronickej verzii, materiálo-technické vybavenie je nedostatočné pre prácu s väčšími grafickými i textovými dátami

personálne obsadenie - 4 zamestnanci / z toho 1 zam. bytová politika.

Z porovnania činností ÚHA a Oddelenia územného plánovania, je zrejmé, že mnoho činností je v súčasnosti vykonávaných duplicitne a teda neefektívne. Navyiac stanoviská a vyjadrenia ÚHA majú len odporúčací charakter.

Výhody navrhované začlenenia činnosti zabezpečovaných ÚHA do štruktúry MsÚ BB:

- vedenie mesta Banská Bystrica zodpovedné za jeho územný rozvoj získa začlenením ÚHA do štruktúry MsÚ personálne posilnenie odd. územného plánovania, ktoré bude pre neho zabezpečovať bezprostredné a odborne podložené informácie o územnoplánovacej činnosti a jej dôsledkoch na území mesta nevyhnutných pre jeho rozhodovacia činnosť
- vybavovanie stanovísk, vyjadrení a UPI sa zjednoduší a skrátí
- odstráni sa duplicita a tým neefektívnosť práce pri vydávaní stanovísk, vyjadrení a UPI
- odstránením duplicitných činností a tým zefektívnením práce sa vytvorí priestor k zoštíhleniu personálneho obsadenia, čím sa ušetria mzdové prostriedky. Rovnako sa znížia náklady aj na vedenie administratívnej a ekonomickej agendy
- odstránia sa rozpory pri vydávaní stanovísk, vyjadrení a územnoplánovacích informácií
- k vonkajším subjektom pôjdu informácie a stanoviská len z jedného pracoviska zastupujúceho Mesto Banská Bystrica
- posilní sa postavenie odd. územného plánovania a architekta mesta ako autority v oblasti územného rozvoja mesta a architektúry vo vzťahu k občanom, investorom i stavebnému úradu

Prílohou tejto dôvodovej správy je Analýza postavenia ÚHA v krajských mestách SR

III. Zrušením rozpočtovej organizácie Útvar hlavného architekta mesta Banská Bystrica v zmysle ustan. § 21 ods. 13 zák.č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení prejdú všetky práva a povinnosti vrátane povinností vyplývajúcich z pracovno-právnych vzťahov na zriaďovateľa - Mesto Banská Bystrica. Primátor mesta rozhodne o organizačnej zmene v organizačnej štruktúre mestského úradu, v rámci ktorej rozšíri - zmení pracovnú náplň oddelenia územného plánovania a bytovej politiky tak, aby táto obsiahla všetky odborné činnosti zabezpečované ÚHA do dňa jeho zrušenia.

PHSR rieši uvedenú problematiku v Opatrení 4.2.1.

IV. Dopad na rozpočet – v rámci rozpočtu sa finančné prostriedky určené vo výdavkovej časti na činnosť ÚHA ako rozpočtovej organizácie presunú do výdavkov mestského úradu.

Spracovala :
JUDr. Helena Koreňová, PS OL