

Stanovisko

k nároku na odmeňovanie členov komisií mestského zastupiteľstva – neposlancov.

**Predkladateľ : JUDr. Martin Adamec, prednosta MsÚ
v Banskej Bystrici: 25.1.2017**

Na základe návrhu poslanca Doc.PhDr.Martina Klusa, PhD., MBA na schválenie odmeňovania členov komisií MsZ – neposlancov za výkon ich funkcie a na základe následnej dohody, ktorá vzišla z diskusie na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 15.12.2016, prednosta mestského úradu, JUDr. Martin Adamec predkladá poslancom mestského zastupiteľstva nasledovné **stanovisko** k nároku na odmeňovanie členov komisií MsZ – neposlancov:

Z o t r v á v a m e na právnom stanovisku, ktoré sme predložili na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 23.6.2016 reagujúc na uznesenie mestského zastupiteľstva č. 128/2015-zo dňa 19.5.2015, ktorým mestské zastupiteľstvo žiadalo prednostu mestského úradu, okrem iného, zahrnúť do Zásad odmeňovania poslancov i odmeňovanie členov komisií – neposlancov.

Stanovisko aktualizované k 25.1.2017:

Zák.č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení (ďalej Zákon o obecnom zriadení), Štatút Mesta Banská Bystrica a ani platný Rokovací poriadok komisií mestského zastupiteľstva neupravuje odmeňovanie členov komisií. Uvedené predpisy charakterizujú komisie ako orgány MsZ, ich tvorbu, zloženie, úlohy, činnosť, práva a povinnosti členov komisií.

Zákon o obecnom zriadení rieši umožnenie výkonu funkcií poslancov, členov komisií, náhradu mzdy a ušlého zárobku v ustanovení § 25 ods. 6, v zmysle ktorého :

(6) Poslanec nesmie byť pre výkon svojej funkcie ukrátený na právach ani nárokoch vyplývajúcich z pracovného alebo obdobného pomeru. Zamestnávateľa umožňujú poslancom výkon funkcie podľa osobitných predpisov; to platí aj o členoch komisií, ktorí nie sú poslancami. Obec uhrádza zamestnávateľom na požiadanie náhradu za vyplatenú náhradu mzdy alebo inej odmeny za prácu. Poslancom, ktorí nie sú v pracovnom alebo obdobnom pomere, obec poskytuje náhradu ušlého zárobku“.

Osobitným predpisom je Zákonník práce, ktorý v ustan. § 136 ods. 1 ustanovuje povinnosť zamestnávateľa poskytnúť zamestnancovi pracovné voľno na nevyhnutne potrebný čas na výkon verejných funkcií, občianskych povinností a iných úkonov vo všeobecnom záujme, ak túto činnosť nemožno vykonať mimo pracovného času. Pracovné voľno poskytne zamestnávateľ bez náhrady mzdy, ak tento zákon, osobitný predpis alebo kolektívna zmluva neustanovuje inak alebo ak sa zamestnávateľ so zamestnancom nedohodne inak. Výkon funkcie člena komisie mestského zastupiteľstva je funkciou verejnou.

Zákon o obecnom zriadení neustanovuje povinnosť ani možnosť poskytovania odmien členom komisií mestského zastupiteľstva.

V zmysle ustan. § 25 ods. 9 Zákona o obecnom zriadení:

„(9) Poslancovi možno poskytnúť odmenu najmä vzhľadom na úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie podľa zásad odmeňovania poslancov.“

Z uvedeného vyplýva, že poskytnutie odmeny poslancom za výkon funkcie nie je obligatórne. Avšak na uplatnenie možnosti odmeňovania poslancov zákon o obecnom zriadení stanovuje povinnosť prijatia Zásad odmeňovania poslancov, ktoré stanovujú kritéria, podľa ktorých budú poslanci za výkon funkcie odmeňovaní.

V tejto súvislosti poukazujeme na to, že ak by zákonodárca umožnil odmeňovanie neposlancov, tak by táto možnosť bola uvedená v zákone, resp. v inom všeobecne záväznom predpise tak, ako je to napr. pri odmeňovaní členov okrskových komisií pri voľbách, kde zák. č. 180/2014 Z.z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v ustan. § 15 ods. 8 stanovuje možnosť odmeňovania členov volebných komisií (ktorá funkcia je tiež verejná) nasledovne:

8) Ministerstvo vnútra upraví po dohode s Ministerstvom financií Slovenskej republiky všeobecne záväzným právnym predpisom

a) výšku odmeny členov a zapisovateľov volebných komisií,

b) podrobnosti o úhrade odmeny členov a zapisovateľov volebných komisií.

Následne na základe tohto splnomocnenia Ministerstvo vnútra SR Vyhláškou č. 308/2015 Z.z. o výdavkoch spojených s voľbami ustanovilo spôsob a výšku odmien členov volebných komisií.

Žiadny zákon nesplnomocňuje mestské zastupiteľstvo na schválenie odmien pre členov komisií MsZ- neposlancov.

V zmysle ustan. § 7 ods. 1 písm. i) zák.č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení **výdavkami obce môžu byť iba výdavky ustanovené osobitnými predpismi**. V prípade odmeňovania členov komisií-neposlancov predmetný osobitný predpis absentuje a preto schválenie odmien členom komisií – neposlancom mestským zastupiteľstvom by bolo **v rozpore** s cit. ustanovením zákona č. 582/2004 Z.z. , ako i porušením finančnej disciplíny v zmysle ustanovenia § 31 ods. 1 písm.b) zák.č. 523/2004 Z.z. rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.